



ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Брянск
2021

УДК 304.9
ББК 66.3
Д63

Д63 Доклад о состоянии гражданского общества
в Брянской области в 2020 году. – Брянск:
Общественная палата Брянской области, 2021. – 88 с.

Рабочая группа по подготовке доклада

Председатель рабочей группы: В. Ф. Родоманов.

Члены рабочей группы: В. В. Быковский,
О. А. Киселева, О. С. Носов, Г. Г. Нуроян, М. А. Попов,
Т. А. Степченко, Н. В. Тимченко, Ю. Н. Устинова,
И. Н. Цыганкова, Л. В. Шаркунова.

Экспертная группа

С. В. Андриянов, Н. В. Артамонова, М. В. Верхутина,
Е. В. Карпенко, С. Н. Прищеп.

Общая редакция

С. А. Шачнев, кандидат культурологии, доцент.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Институты общественного контроля в системе формирования задач социально-экономического развития региона	4
1.1. Деятельность Общественной палаты Брянской области в 2020 году как площадки для общественно-государственного диалога	4
1.2. Общественная экспертиза как форма общественного контроля в регионе	18
1.3. Местное и территориальное самоуправление как среда формирования гражданской активности	29
2. Институты гражданского общества в Брянской области и их роль в решении социально-экономических и гуманитарных задач в регионе	35
2.1. Некоммерческие организации на рынке социальных услуг	35
2.2. Добровольчество как ресурс в решении социально-экономических и гуманитарных задач	41
2.3. Благотворительность в системе гражданской активности в регионе	51
3. Гражданское общество во взаимодействии с органами власти в Брянской области	55
3.1. Взаимодействие органов региональной власти и местного самоуправления с общественностью	55
3.2. Роль некоммерческого сектора в реализации национальных проектов	62
3.3. Социальные инициативы Губернатора Брянской области как результат взаимодействия с гражданским обществом	67

1. ИНСТИТУТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

1.1. Деятельность Общественной палаты Брянской области в 2020 году как площадки для общественно-государственного диалога

Первое заседание Общественной палаты Брянской области пятого созыва состоялось 3 марта 2020 года.

Возглавил Общественную палату кандидат экономических наук, Заслуженный строитель Российской Федерации, Валерий Филиппович Родоманов.

Постоянно действующим коллегиальным органом, координирующим деятельность региональной Общественной палаты между заседаниями и обеспечивающим её взаимодействие с гражданами, некоммерческими организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, является совет Общественной палаты. Согласно действующему законодательству в совет Общественной палаты входят председатель, заместитель председателя, председатели комиссий Общественной палаты, член Общественной палаты, являющийся представителем в составе Общественной палаты Российской Федерации, руководитель аппарата Общественной палаты.

Следует отметить, что, начиная с года основания Общественной палаты до настоящего времени, аппарат

палаты не создан, поэтому организационную и техническую поддержку Общественной палате оказывает департамент внутренней политики Брянской области.

Активная работа большинства членов палаты, техническая и юридическая поддержка Департамента внутренней политики Брянской области позволили в короткие сроки обеспечить приведение нормативных документов Палаты в соответствие с требованиями Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

В результате были утверждены:

- новая редакция Регламента Общественной палаты;
- положение о символике Общественной палаты Брянской области;
- положение об удостоверении и нагрудном знаке члена Общественной палаты Брянской области;
- положения о наградах Общественной палаты Брянской области;
- комиссии Общественной палаты (в новом формате);
- положение о порядке проведения общественной экспертизы;
- положение об общественных (публичных) слушаниях, организуемых Общественной палатой Брянской области;
- положения об общественной приёмной Общественной палаты Брянской области;
- Кодекс этики членов Общественной палаты Брянской области;
- положение о научно-консультативном совете при Общественной палате Брянской области.

Кроме того, сформирован пакет поправок в Закон Брянской области «Об Общественной палате Брянской области» с изменениями, внесенными Законом Брянской области от 29.11.2016 № 97-З.

Обновление нормативных документов позволило упорядочить работу всех органов Общественной палаты.

Несмотря на ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 периодичность проведения пленарных заседаний и заседаний Совета палаты была выдержана в соответствии с регламентом.

Одно заседание палаты и два заседания Совета были проведены в режиме живого общения, два пленарных заседания палаты и шесть заседаний Совета – в режиме видеоконференций. Перевод работы Общественной палаты в онлайн-режим не снизил активность и уровень участия членов палаты в проводимых мероприятиях. Это также относится к организации работы комиссий палаты и научно-консультативного совета.

Основная работа по подготовке и проведению мероприятий, реализации проектов осуществлялась в рамках работы членов Общественной палаты в комиссиях по основным направлениям деятельности.

Комиссиями Общественной палаты Брянской области пятого созыва было проведено 28 заседаний, в том числе 9 организационных по утверждению планов работы комиссий и 19 тематических. По форме проведения они различались следующим образом: 8 заседаний прошло в обычном режиме и из них 7 на выезде, 1 в форме обучающего вебинара, 18 дистанционно или с возможностью участия в режиме онлайн. На этих заседаниях было подготовлено и рассмотрено 45 вопросов. Участие в заседаниях принимали представители исполнительной, законодательной власти, а также представители общественных формирований и других представителей гражданского общества. Члены комиссий прорабатывали и направляли в Совет палаты свои предложения. По итогам принятых решений советом палаты направлялись письменные рекомендации всем заинтересованным структурам

исполнительной и законодательной власти, участвующим через своих представителей в заседаниях комиссий, либо способным повлиять на их реализацию или практическое применение. На основании предложений членов комиссий по корректировке национальных проектов, которые необходимы и наиболее общественно значимы для региона три наиболее значимых были направлены в Общественную палату РФ.

Стоит отметить, что на региональном уровне практическую реализацию уже в 2020 году получило 2 предложения от Общественной палаты Брянской области. В частности, о надбавке для сотрудников физкультурно-оздоровительных организаций, занимающихся подготовкой граждан к выполнению норм ГТО и об обновлении оборудования в школьных столовых.

Кроме заседаний, проводимых комиссиями, члены палаты активно участвовали в 63 мероприятиях, в том числе инициированных и законодательной, и исполнительной властью региона, Общественной палатой Российской Федерации, другими общественными формированиями.

В составе Общественной палаты сформировано девять профильных комиссий:

1) Комиссия по охране здоровья граждан, развитию здравоохранения, физической культуры и спорта. Председатель комиссии Шаркунова Лина Валерьевна.

2) Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями и общественными советами и местному самоуправлению. Председатель комиссии Тимченко Наталья Владимировна.

3) Комиссия по делам молодежи, благотворительности, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию. Председатель комиссии Устинова Юлия Николаевна.

4) Комиссия по поддержке семьи, детей и материнства. Председатель комиссии Цыганкова Ирина Николаевна.

5) Комиссия по развитию образования, культуры, сохранению духовного наследия, межнациональным и межконфессиональным отношениям. Председатель комиссии Степченко Татьяна Александровна.

6) Комиссия по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка, агропромышленного комплекса и сельских территорий. Председатель комиссии Нуроян Гарий Георгиевич.

7) Комиссия по социальной политике, трудовым отношениям, делам инвалидов и пенсионеров. Председатель комиссии Быковский Владимир Валентинович.

8) Комиссия по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО. Председатель комиссии Киселева Ольга Анатольевна.

9) Комиссия по развитию социальной инфраструктуры, ЖКХ, строительству и дорогам. Председатель комиссии Носов Олег Станиславович.

В 2020 году Советом и комиссиями палаты работа проводилась по следующим направлениям:

- обсуждение общественно значимых тем на пленарных заседаниях и заседаниях совета Общественной палаты;

- организация круглых столов по различным направлениям общественной жизни и актуальным темам, создающим социальную напряженность в обществе;

- экспертиза законопроектов;

- участие членов Общественной палаты в мероприятиях, организованных другими государственными и общественными структурами;

- просветительская и информационная работа, направленная на формирование правовой и финансовой грамотности населения;

– осуществление общественного контроля при проведении голосования по поправкам в Конституцию, выборов Губернатора Брянской области.

По результатам проведенных мероприятий были подготовлены резолюции и рекомендации в адрес исполнительной и законодательной власти региона.

Большая работа в 2020 году проводилась **комиссией по делам молодежи, благотворительности, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию**. В этой связи необходимо отметить активную деятельность председателя комиссии Устиновой Юлии Николаевны.

Комиссия совместно с Центром по развитию добровольческого движения и общественных инициатив ГАУ «Брянский объединенный ресурс» инициировала участие во Всероссийском конкурсе поддержки добровольческих инициатив «Регион добрых дел». В результате Брянская область в 2021 году второй год подряд станет «Регионом добрых дел». В период пандемии председатель и члены комиссии Артюхов Андрей Игоревич, Клецин Сергей Сергеевич, Амеличев Денис Николаевич не только активно сами принимали участие, но и организовывали отряды волонтеров по оказанию помощи жителям в доставке лекарств, продуктов и др.

Заместитель председателя комиссии Соболев Александр Викторович стал региональным НКО-оператором, благодаря чему в Брянскую область были доставлены более 37 000 бесплатных продуктовых наборов.

В рамках подготовки голосования по внесению поправок в Конституцию Российской Федерации комиссия стала областным центром организации и реализации Общественного проекта «Волонтеры Конституции». Корпус «Волонтеры Конституции» Брянской области составил почти 1000 человек, которые прошли соответствующее обучение и информировали жителей Брянской

области о вносимых поправках в основной закон страны, приглашали избирателей на участки для голосования.

В рамках реализации национального проекта «Демография» совместно с управлением молодёжной политики и общественных проектов департамента внутренней политики Брянской области членами комиссии был разработан проект «Я могу», направленный на популяризацию здорового образа жизни.

Члены комиссии приняли активное участие в обсуждении проекта закона «О молодёжной политике Брянской области». Комиссия выступила соучредителем общественной дискуссии по вопросу внесения изменений, уточнений в Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Заслуживает одобрения опыт работы **комиссии по поддержке семьи, детей и материнства**. Председатель комиссии – директор благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Ванечка» Ирина Николаевна Цыганкова.

Комиссия на постоянной основе ведёт сбор и анализ информации по проблемам семьи, детей и материнства в Брянской области. В фокусе внимания комиссии: защита прав и интересов детей, обеспечение доступности социальной реабилитации и адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В практике работы комиссии – организация выездных заседаний в муниципальные образования области, посещение многодетных семей, оказание помощи малоимущим семьям, воспитывающих детей. В текущем году комиссия достойно представляла Брянскую область в фестивале гражданского общества, посвященного благотворительности «Добрые люди», организованным Общественной палатой Российской Федерации.

Члены комиссии принимали участие в пошиве и раздаче медицинских масок, оказывали помощь семьям, находившимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках реализации национального проекта «Демография» члены комиссии внесли предложение увеличить меры государственной поддержки в части установления дополнительных мер социальной поддержки при рождении детей в результате многоплодных беременностей, определив как отдельную меру поддержки (помимо регионального материнского капитала); применения на уровне региона практики вручения подарочных наборов новорожденным; предоставления гарантий на региональном уровне получения питания для детей через молочные кухни с целью профилактики белково-энергетической недостаточности.

В активе **комиссии по охране здоровья граждан, развитию здравоохранения, физической культуры и спорта** – рассмотрение и выработка рекомендаций по совершенствованию медико-социальной помощи и обеспечение санаторно-курортным лечением граждан Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе участникам ликвидации ее последствий, соблюдению требований по обеспечению радиационной безопасности в Брянской области, развитию физической культуры и спорта Брянской области.

Председатель комиссии Лина Валерьевна Шаркунова организовала работу добровольцев в рамках БРО ВОД «Волонтеры – медики». Заместитель председателя комиссии окружной координатор ЦФО Всероссийского общественного движения «Волонтеры – медики» Антон Андреевич Коротченко возглавил региональный волонтерский штаб Всероссийской акции взаимопомощи «Мы Вместе». В рамках Областного фестиваля здорового образа жизни и молодежных уличных культур «Я могу!»

были проведены профилактические акции «Сохраним жизнь маме!» «В ожидании чуда!». Совместно с общественным региональным движением «Женщины Брянщины» был реализован проект «Территория семьи».

Большая работа была проведена комиссией по общественному контролю, взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями и общественными советами и местному самоуправлению.

Члены комиссии приняли активное участие в организации независимого общественного наблюдения за общероссийским голосованием по поправкам в Конституцию Российской Федерации. В рамках круглого стола рассматривали вопросы повышения финансовой грамотности населения как фактора профилактики и противодействия дистанционному мошенничеству.

Приоритетными направлениями деятельности **комиссии по развитию образования, культуры, сохранению духовного наследия, межнациональным и межконфессиональным отношениям** в 2020 году стали: работа в сфере охраны историко-культурного наследия региона посредством содействия созданию «Мемориального комплекса жертв-узников концлагеря «ДУЛАГ-142» с массовыми захоронениями (1941–1943 гг.)», а также созданию книги и документального фильма – «ДУЛАГ-142»; решение проблем организации летнего отдыха детей в период летней оздоровительной кампании; поддержка ветеранов, участников боевых действий в ВОВ, Афганистане, Чечне, Сирии и другие.

Членами комиссии была организована «горячая линия» Общественной палаты Брянской области для осуществления общественного контроля за организацией в регионе бесплатного здорового горячего питания и снабжения качественными продуктами для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, а также за оснащением

образовательных организаций соответствующим оборудованием. Проведены выездные контрольные мероприятия по этому вопросу в школах региона.

В сферу деятельности **комиссии по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка, агропромышленного комплекса и сельских территорий** входили вопросы организации сотрудничества крупных предприятий со средними и малыми предприятиями региона, совместно с руководством города Брянска состоялось обсуждение вопроса о предприятиях, пострадавших вследствие пандемии.

Комиссия по социальной политике, трудовым отношениям, делам инвалидов и пенсионеров важное место в своей работе уделяла вопросам оказания помощи гражданам, находящимся в стационарах в связи с коронавирусом, обеспечения детей из юго-западных районов области бесплатными путевками на отдых в Крым (за 2020 год было обеспечено более 100 детей), сохранения льгот по выходу на пенсию раньше на 3 года для жителей районов со статусом зоны с правом на отселение, оказания различных видов помощи ликвидаторам и членам их семей.

Члены комиссии добились выделения более 8 миллионов рублей из областного бюджета на ремонт КТ-оборудования в БКДЦ.

В числе вопросов, предложенных к рассмотрению **комиссией по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО** были следующие: мониторинг НКО на территории г. Брянска и Брянской области; мониторинг не востребуемых нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности с целью контроля целевого использования предоставленных помещений в соответствии с уставной деятельностью; поддержка НКО в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19; допол-

нительные меры поддержки СОНКО на региональном уровне и др.

В приоритете деятельности **комиссии по развитию социальной инфраструктуры, ЖКХ, строительству и дорогам** находились вопросы влияния загрязнений, вызванных застройками, на экологическую обстановку в г. Брянске, экологическая обстановка в ТОС «Славянский» и СО «Добрая надежда». Члены комиссии оказывали помощь приюту для бездомных животных «Добрые руки», принимали участие в круглом столе Общественной палаты РФ на тему: «Общественный контроль за безопасностью детских и спортивных игровых площадок».

Члены Общественной палаты Брянской области (41 из 60), из которых 37 – члены комиссий, приняли активное участие в исследовании качества развития некоммерческого сектора в регионах РФ. Исследования проводились Общественной палатой Российской Федерации путем опроса членов Общественных палат Субъектов РФ. В опросе приняли участие 1433 респондента, ответы поступили из 85 субъектов РФ. Благодаря активному участию членов комиссий Общественная палата Брянской области стала четвертой по вовлеченности в этот процесс после Общественных палат Москвы (58), Республики Татарстан (51) и Тульской области (43).

В работе приемной Общественной палаты Брянской области для внесения предложений о кандидатурах назначения наблюдателей за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации и о кандидатурах назначения наблюдателей на выборах Губернатора Брянской области приняли участие 25 членов палаты.

Восемь человек от Общественной палаты Брянской области приняли участие в работе регионального штаба в качестве руководителей мобильной группы по обще-

ственному наблюдению на выборах Губернатора Брянской области.

Серьезная работа была проведена палатой по обеспечению общественного контроля за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, выборов губернатора Брянской области и выборов в Жуковском районе.

В целях расширения возможности участия в качестве наблюдателей представителей различных институтов гражданского общества Общественной палатой Брянской области были заключены соглашения с 18 наиболее массовыми общественными организациями и 8 региональными отделениями политических партий, осуществляющими свою деятельность на территории Брянской области о намерениях осуществлять процесс наблюдения за общероссийским голосованием.

Для приема документов от потенциальных наблюдателей была создана рабочая группа Общественной палаты Брянской области, возглавил её заместитель председателя Общественной палаты региона Николай Иванович Голосов.

О деятельности рабочей группы по приёму документов общественность и жители области были извещены через региональные средства массовой информации. Информирование общественности, жителей и совместная работа с организациями и партиями позволила достичь хороших результатов.

8368 наблюдателей было направлено Общественной палатой по контролю за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, 1850 – по выборам Губернатора Брянской области. Наблюдатели не зафиксировали нарушений в ходе проведения голосований и выборов губернатора Брянской области, при этом на всех избирательных участках наблюдатели фиксировали высокую активность избирателей.

Тридцать шесть членов общественной палаты являются членами общественных советов при органах государственной и муниципальной власти области. Это очень важный ресурс в обеспечении коммуникаций органов власти с субъектами гражданского общества.

К примеру, заместитель председателя комиссии по развитию образования, культуры, сохранению духовного наследия, межнациональным и межконфессиональным отношениям, председатель общественного совета при департаменте образования и науки Брянской области Владимир Семенович Геращенко творчески и эффективно использует потенциал комиссии и общественного совета в анализе проблем социальной сферы региона и выработке конструктивных рекомендаций по их разрешению.

Проведенные научно-консультативным советом Общественной палаты в июле-августе текущего года социологические исследования показали значительное повышение уровня доверия населения органам государственной власти в сравнении с прошлыми периодами, что в значительной степени обусловлено позитивными изменениями в социально-экономическом развитии области.

Это подтверждается официальной статистикой. За последние пять лет производство в базовых отраслях экономики выросло более чем в полтора раза. Брянщина, по основным производственным показателям, занимает лидирующие позиции в ЦФО и Российской Федерации в целом.

В 2020 году регион занял 1-е место в Российской Федерации по производству картофеля, 2-е место по поголовью крупного рогатого скота, 3-е место по производству сыров.

По оценке экспертов Брянщина занимает четвертое место в ТОП-10 регионов РФ по инвестиционной привлекательности аграрно-промышленного комплекса. Эта

оценка не только достигнутого, а, в первую очередь, прогноз следующего, более высокого уровня развития АПК региона.

Рост базовых отраслей экономики значительно улучшил структуру валового регионального продукта, в котором доля промышленного производства возросла до 21,7 %, доля АПК до 19,7 %.

В результате с 2016 года устойчиво растет налогооблагаемая база. Растут собственные доходы бюджета, по темпам ежегодного прироста опережая темпы роста общих доходов. Существенно укрепились региональные финансы, существующая характеристика регионального бюджета, «бюджет социальной направленности» по праву дополнился новой характеристикой: «бюджет развития». Это позволяет последовательно развивать социальную сферу.

За последние годы построены десятки социальных объектов: школ, дошкольных учреждений, спортивных сооружений, объектов здравоохранения, благоустроено 116 общественных пространств. Во всех учреждениях социальной сферы обновляется оборудование и транспортное оснащение.

Кратно выросли объемы дорожного строительства, практически полностью обновился парк общественного транспорта. Существенно укрепились инфраструктура ЖКХ. Успешно реализуются национальные проекты. Опыт реализации масштабных производственных и социальных проектов Брянщины неоднократно освещался на федеральном уровне, в том числе и на заседаниях Госсовета при Президенте Российской Федерации. Вице-премьер М. Хуснуллин оценил Брянскую область как «эталон реализации национальных проектов».

Все это результат реализации эффективной экономической и финансовой политики, проводимой управленческой командой региона во главе с губернатором А.В. Богомазом.

Со второго полугодия 2020 года после формирования нового состава Общественной палаты Российской Федерации на новый уровень вышли отношения Общественной палаты Брянской области со структурными подразделениями федеральной палаты. Проводимые в онлайн-режиме вебинары, заседания комиссий, общественные слушания стали доступны для всех членов палаты.

1.2. Общественная экспертиза как форма общественного контроля в регионе

Одним из главных направлений формирования российской государственности является активное взаимодействие всех органов государства с институтами гражданского общества. В условиях демократического сообщества многократно возрастают роль и значение общественного контроля в связи с потребностями модернизации государственного управления.

Под общественным контролем в законодательстве понимается деятельность субъектов общественного контроля (к ним относятся общественные палаты всех уровней), осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, а также в целях общественной проверки, анализа и оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Специфические признаки общественного контроля заключаются в том, что он: во-первых, выступает в качестве формы управления обществом и отдельными его институтами, соединяющей интересы и потребности всех членов общества в единую руководящую волю;

во-вторых, представляет собой основное средство обеспечения баланса интересов различных социальных групп и недопущения конфликтов данных интересов; в-третьих, служит гарантом исполнения социальных норм, так как позволяет выявлять нарушителей и разрабатывать механизм привлечения их к общественной ответственности, начиная с общественного порицания и заканчивая правовой ответственностью.

В Брянской области сложилась определенная система общественной экспертизы, среди элементов которой наиболее представленными являются: общественные советы по независимой оценке качества условий оказания услуг в социальной сфере, созданные при Департаменте образования и науки Брянской области, Департамента здравоохранения Брянской области, Департаменте семьи, социальной и демографической политике Брянской области, Департаменте культуры, управлении физической культуры и спорта Брянской области, а также общественная оценка социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия документов, которая проводится независимыми экспертами.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями (НОК) – одна из форм общественного контроля. Она проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг организациями социальной сферы, а также в целях повышения качества их деятельности. Таким образом, в ходе НОК оценивается текущее состояние условий оказания услуг, а также даются рекомендации по их улучшению.

Следует учесть, что в настоящее время во всех областях социальной сферы доминируют государственные и муниципальные учреждения. Такие учреждения не находятся в жестких конкурентных рыночных условиях и зачастую являются монополистами на соответствующих рынках услуг. Таким образом, обычная рыночная оценка,

когда потребитель имеет множественный выбор и «голосует своим кошельком», невозможна. В связи с этим в рамках сложившейся системы управления и действует НОК, создающая дополнительные внешние стимулы, которые должны побуждать прислушиваться к потребителям и улучшать качество работы.

Общественная палата Брянской области формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социальной сферы, в том числе негосударственными организациями, которые оказывают услуги за счет средств федерального бюджета, и утверждает его состав. Перечень организаций, представители которых могут входить в состав совета по НОК является закрытым, исключающим возможность включения в состав лиц, работающих в подведомственных организациях.

В соответствии с задачами, стоящими перед общественными советами, последние принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственного (муниципального) контракта, заключаемого с оператором (организация, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг).

В 2020 году независимая оценка качества условий оказания услуг, в соответствии с ФЗ № 392 5 декабря 2017 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» проводилась в сферах культуры, образования, социальной защиты. В сфере здравоохранения по решению общественного совета НОК не проводилась.

Итоги работы общественных советов в 2020 году опубликованы на соответствующих сайтах. По результатам работы общественного совета в сфере культуры было установлено, что учреждения культуры Брянской области в целом получили высокий итоговый показатель качества оказания услуг. Более высоко в целом оценены библиотеки; дома культуры и культурные центры в сельской местности получили более низкие оценки.

Критерий «открытость и доступность информации об организации» связан с неполным соответствием информации, представленной на информационных стендах организации, требованиям, установленным нормативно-правовыми актами. Сайты организаций культуры в целом соответствуют требованиям нормативно-правовых актов по наличию информации. Однако нужно обратить внимание на адаптивность сайтов (речь идёт об адаптации сайтов под все виды устройств, как ПК, так и планшет, и смартфон). При этом часто сайты ведомств имеют недостатки с точки зрения дизайна и юзабилити (повышения эффективности, продуктивности и удобства пользования инструментами сайта). Некоторые сайты учреждений культуры используют в оформлении сразу несколько ярких цветов, что влияет на восприятие информации в целом. Цветовая «каша» из огромного количества текста и графических баннеров делают сайты трудночитаемыми.

Анализ результатов оценки в разрезе отдельных критериев показал, что наиболее высокие оценки получили такие критерии, как «доброжелательность и вежливость сотрудников организации культуры» и «удовлетворенность условиями оказания услуг». Некоторое снижение оценки по критерию «удовлетворенность условиями оказания услуг» внес показатель «удовлетворенность организационными условиями оказания услуг» (по

ряду организаций получатели услуг заявили проблемы с навигацией внутри организации).

Критерий «комфортность условий предоставления услуг» в подавляющем большинстве организаций созданы условия для комфортного оказания услуг, однако получатели услуг оценивают данный показатель несколько более критично, по отношению к каждому из объектов звучало пожелание потребителей сделать ремонт, оборудовать комфортные современные помещения, а также обеспечить транспортную доступность объектов.

Низкие оценки в целом зафиксированы по критерию «доступность услуг для инвалидов». Анализ указанных потребителями услуг недостатков в работе организаций культуры, высказанных ими замечаний и предложений показал, что основными сферами, требующими улучшения, являются: оборудование пандусов; санитарно-гигиенических комнат для инвалидов; материально-техническое оснащение (в основном относится к библиотекам и культурным центрам), ремонт и дополнительные помещения (в основном относится к культурным центрам, в меньшей степени – к библиотекам).

Среднее значение показателей по пяти общим критериям по отрасли в целом составило в 2020 году 89,7 балла, что соответствует существующим стандартам предоставления социальных услуг и по совокупности общих критериев приближается к максимальным значениям.

Общественный совет по НОК в сфере образования пришел к выводам о том, что в условиях пандемии, и когда многие родители слабо осведомлены о специфике учебно-методической и учебно-воспитательной деятельности образовательных организаций формирование каналов обратной связи стало насущной необходимостью. Для выполнения данной задачи, как образовательная организация, так и семья должны быть заинтересованы в

тесном взаимодействии, сотрудничестве и в совместном решении возникающих проблем.

Оценивая наличие возможности взаимодействия с представителями образовательной организации можно сказать, что в каждой ОО созданы условия для взаимодействия с руководством и педагогическими работниками образовательной организации, но каналы взаимодействия разнятся.

Самыми распространенными инструментами коммуникаций служат телефон и электронная почта, но с весны 2020 года чрезвычайно важными стали и образовательные платформы.

Анализ официальной информации об условиях оказания услуг образовательными организациями Брянской области, показал:

- сайты организаций оформлены в соответствии с требованиями Приказа № 785 (ред. от 02.02.2016) ФС по надзору в сфере образования и науки; Постановления Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 (ред. от 21.03.2019) «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации». Главное меню сайтов содержит большой массив файлов, отдельно структурируется информация для работников организации и родителей;

- все образовательные организации адаптировали официальный сайт для лиц с нарушением зрения;

- прослеживается система в организации своевременного заполнения сайта информацией, поддержке рабочего состояния, культуры оформления, поиска по сайту;

- для обеспечения доступности взаимодействия получателей образовательных услуг с руководителями муниципального уровня и самой организацией представлены телефоны и адреса электронной почты;

- на всех сайтах представлены методические документы для обеспечения образовательного процесса; указана численность обучающихся по реализуемым образовательным программам, язык, на котором осуществляется обучение; информация о ФГОС с приложением копий или ссылками на полную версию;

- сайты организаций зарегистрированы на официальном сайте в сети Интернет и имеют ссылку на www.bus.gov.ru

- на всех сайтах размещены организационные документы, информация о реализации ФГОС.

Таким образом, в целом сайты образовательных организаций Брянской области можно характеризовать как достаточно качественные. Вместе с этим существует ряд некоторых упущений, устранение которых могло бы существенно облегчить использование сайтов.

Анализ информации на основании оценок организации оператора по критерию комфортность условий, в которых осуществляется образовательная деятельность показал, что в организациях стараются создавать необходимые условия комфортности. Среди пожеланий респондентов дошкольных учреждений в части создания комфортных условий чаще всего звучали следующие: мало оборудования на участке; музыкальные и спортивные занятия, проходят в одном помещении; холодный пол.

В школах отвечавшие чаще всего обращали внимание на следующее: отсутствует зона отдыха; необходимо, чтобы учителя оказывали больше внимания внеурочной деятельности; нет мультимедийных установок; старая мебель; устаревшее оформление кабинетов. При этом очевидно, что среди замечаний есть отражение и сугубо субъективной позиции.

Несмотря на удовлетворенность условиями оказания услуг их потребителями-инвалидами в тех образовательных организациях (сказывается удовлетворением

со стороны инвалидов, сформировавшееся в обществе и среди работников организаций образования – отношение идти навстречу, всячески помогать при любых обстоятельствах), условия, указанные в оценочных позициях, необходимо предусматривать.

Критерий «Доброжелательность, вежливость работников организаций», как правило, набирает наиболее высокие баллы во всех учреждениях всех изучаемых сфер. Отмечается, что в большинстве случаев получатели услуг удовлетворены и высоко оценивают доброжелательность и вежливость сотрудников образовательных организаций, что подтверждается результатами исследования.

Проведенная независимая оценка зафиксировала высокий уровень удовлетворенности качеством условий оказания услуг в целом.

Аналогичные результаты получены в результате НОК и в сфере социального обслуживания. Общий средний процент составил 97,6, что говорит о крайне высоком уровне качества условий оказания услуг. При этом среди критериев наиболее высокое значение принимают критерии комфортности и удовлетворённости условиями оказания услуг (99,8 процентов), удовлетворенность качеством оказания услуг в целом (100%), критерий доброжелательности, вежливости работников организации социальной сферы (99,2 %) чуть более низкое значение приобретает критерий открытости и доступности информации и критерий вежливости и доброжелательности (96,6 %). Наиболее низкое значение принимает критерий доступности для инвалидов (94 %).

Важным элементом общественного контроля являются общественные советы – независимые органы, обеспечивающие взаимодействие граждан и общественных объединений с органами местного самоуправления. Общественные советы при органах местного самоуправления используют различные инструменты

общественного контроля. Так, в 2020 году в качестве инструментов, используемых Общественным Советом города Брянска было участие в заседаниях комитетов, Малого Совета и Брянского городского Совета народных депутатов, коллегии Брянской городской администрации по обсуждению проектов решений; проведение экспертных круглых столов, на которых обсуждались важные проблемы, касающиеся жизни города; участие в публичных слушаниях. Среди вопросов, которые обсуждались на экспертных круглых столах были следующие:

- Стратегия социально-экономического развития города Брянска на период до 2030 года;
- участие города Брянска в развитии туристического кластера Брянской области;
- Проекты зон охраны объектов культурного наследия центральной части Бежицкого района города Брянска.

Члены общественного совета принимали участие в публичных слушаниях по внесению изменений и дополнений в Устав городского округа город Брянск; по обсуждению проекта бюджета городского округа город Брянск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Заметную роль в организации общественного контроля за деятельностью органов областных и муниципальных органов власти сегодня играет региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию». Среди наиболее значимых проектов, реализуемых в Брянской области следующие:

«Дорожная инспекция ОНФ/Карта убитых дорог» (проект, позволяющий любому гражданину отметить на интерактивной карте дорожную проблему. Картой убитых дорог пользуются дорожные службы для корректировки планов);

«Помощь» (в МФЦ размещено окно «Помощь ОНФ», куда любой может обратиться за помощью по вопросам, касающимся его жизни);

«Генеральная уборка» (в реализации проекта «Генеральная уборка» местные жители проявляют активность в решении экологических проблем своих населенных пунктов, а муниципальные власти используют в работе интерактивную карту свалок).

В 2020 году в Брянской области был создан Центр управления регионом, являющийся единым пунктом мониторинга, в который поступают и оперативно отрабатываются проблемные вопросы жителей по всем направлениям, связанным с жизнью региона, формируются аналитические материалы, характеризующие социально-экономическую ситуацию в области, и вырабатываются предложения по дальнейшему развитию.

Система предназначена для следующего:

1. Обеспечения возможности подачи сообщений гражданами через единое окно подачи сообщений – электронные формы, размещенные на официальных сайтах органов государственной власти (учреждений) в сети «Интернет» и на ЕПГУ.

2. Регистрации и обработки поступивших сообщений путем присвоения уникального идентификатора каждому сообщению, структурирования и классификации сообщений, маршрутизации сообщений в ОГВ и ОМСУ на основании классификации, подготовки ответов на сообщения.

3. Информирования граждан о статусе рассмотрения сообщений.

4. Получения гражданами ответов на сообщения в электронной форме, возможности определения удовлетворенности ответом на сообщение.

5. Сбора и анализа информации о работе с сообщениями, в том числе:

- анализа деятельности органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в части соблюдения сроков рассмотрения сообщений;

- анализа удовлетворенности граждан рассмотрением сообщений;
- определения проблемных точек – вопросов, часто встречающихся в сообщениях граждан.

6. Обеспечения возможности участия граждан в вопросах местного значения и распределения части бюджета путем голосования о выборе региональных и муниципальных проектов и иным вопросам.

7. Сбора мнения граждан путем проведения опросов.

8. Проведения социологических опросов мнения граждан по различным вопросам регионального и местного значения, национальным проектам.

9. Для получения и отображения сводных комплексных данных на основе проведения анализа всей поступающей в Систему информации об сообщениях, голосованиях и опросах.

10. За период с 12.2020 по 01.2021 Центром управления регионом Брянской области обработано 324 сообщения.

В деятельности Центра создана система реагирования органами власти на публикации в социальных сетях (Инцидент-менеджмент). Объектами анализа Инцидент-менеджмента являются следующие социальные сети: ВКонтакте; Одноклассники; Twitter; Facebook; Instagram.

1.3. Местное и территориальное самоуправление как среда формирования гражданской активности

Право на осуществление местного самоуправления – это конституционное право граждан Российской Федерации. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения. Территориальное общественное самоуправление, таким образом, является одной из форм инициативного участия населения в обсуждении и решении местных проблем. Территориальное общественное самоуправление – сфера гражданской активности, позволяющая реализовать индивидуальные и коллективные интересы населения. Анализ опыта ТОС показывает, что наиболее традиционным направлением является благоустройство территорий.¹ Популярным направлением в среде ТОС является и досуговая деятельность.

1 Шугрина Е.С., Иванова Е.А. О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС). Спецдоклад. – М.: Изд-во «Проспект», 2018.

В Брянской области ведется планомерная работа по созданию условий деятельности ТОСов. В 2017 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение Правительству разработать предложения о внесении в законодательство изменений о предоставлении ТОСам мер поддержки. Следует отметить, что до 2017 года в Брянской области существовало всего 54 органа ТОС (только в г. Брянске).

Поскольку процедура организации ТОС достаточно сложна, во все муниципалитеты области были направлены методические материалы по созданию ТОС, а также проекты муниципальных нормативных правовых актов, необходимых к принятию по описанию границ ТОС.

Важным шагом в направлении организационной поддержки ТОС стало создание в качестве юридического лица 16 февраля 2017 года Ассоциации «Территориальных общественных самоуправлений Брянской области». Целью данной деятельности было создание условий для эффективной обратной связи с населением, привлечение населения к активному участию в решении социально-экономических вопросов на местном уровне в формах, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении.

Ярким примером самоорганизации для Брянской области в 2017 году стала акция «Всем миром», которая была инициирована Губернатором Брянской области А.В. Богомазом. Она была направлена на приведение в надлежащее состояние кладбищ, памятников, мест воинских захоронений на территории региона. Объем работы предстоял большой. Коммунальщики и муниципалитеты физически не смогли бы сделать все вовремя. Вот здесь неоценимой оказалась помощь граждан. Факт, там, где ТОСы взялись за дело, организовали жителей территорий, работы пошли быстрее. Получилось, что проект «Всем

миром» оказался катализатором образования органов ТОС во всех муниципальных образованиях региона.

Другой пример – реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Здесь также ТОС оказались не только соратниками власти, но и заказчиками конкретных пожеланий по благоустройству дворовых территорий.

Результатом этой работы явилось формирование к концу 2017 года уже более 450 ТОСов во всех муниципальных районах и городских округах, а в настоящее время на территории области насчитывается уже 548 ТОСов и работа в этом направлении продолжается. Ассоциацией «Совет муниципальных образований Брянской области» создан и ведется сводный Реестр органов ТОС Брянской области.

Говоря о расширении сферы деятельности органов ТОС, следует отметить, что с каждым годом изменяются и растут требования к уровню правовой подготовки председателей и членов органов ТОС, необходимость активного использования опыта, наработанного ими, требует его тиражирования. Поэтому в 2020 году благодаря реализуемой Губернатором Брянской области и Правительством Брянской области поддержки СОНКО за счет средств подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества и государственная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций Брянской области» (2014-2020 годы) Совет муниципальных образований выиграл гранты и реализовал проекты «Вместе мы можем все!», «ТОС – вместе мы можем больше!».

Благодаря грантовой поддержке руководители органов ТОС смогли пройти обучение. В рамках обучающих программ активисты ТОС писали проекты и защищали их, смогли обменяться опытом.

Семинары проводились совместно с Брянским филиалом РАНХиГС по программе повышения квалификации «Организационно правовые основы деятельности ТОС в Российской Федерации» для представителей территориальных общественных самоуправлений Брянской области, а также представителей администраций муниципальных районов и городских округов, ответственных за взаимодействие с ТОС и НКО.

Участие в семинаре приняли представители всех 33 муниципальных районов и городских округов Брянской области. Общее количество участников семинара составило за 2 года 649 человек (288 человек получили удостоверение о повышении квалификации, остальные – сертификаты участников семинара).

Всем участникам семинара, принявшим личное участие в обучении, а также представителям муниципальных районов и городских округов Брянской области для распространения среди руководителей ТОСов, предоставлены пакеты методических материалов в количестве 500 экземпляров, содержащих созданные исполнительной дирекцией Совета муниципальных образований Брянской области:

- брошюру «Азбука ТОС,
- брошюру «Как написать социальный проект»,
- буклет «Инициативное бюджетирование в Брянской области»,
- буклет «ТОСы решают все вопросы»,
- брошюру «Правила благоустройства, обеспечение чистоты и порядка на территории г. Брянска»,

Информация о проведении семинаров широко освещалась на сайте Ассоциации Территориальных общественных самоуправлений Брянской области», в районных и городских газетах Брянской области, телеканале «Брянская губерния», сайте «БрянскToday», сайте «Брянская автомобильная газета» и др.

Следующим шагом стало создание условий для реализации проектов, предлагаемых населением. И одним из важных механизмов в реализации в Брянской области данных проектов является развитие института инициативного бюджетирования. Оно подразумевает, что граждане самостоятельно участвуют в выборе тех проектов, на которые должны быть израсходованы бюджетные средства. После этого участвуют в составлении самой проектной документации, участвуют в реализации самих проектов и в последующем контроле за их реализацией.

В отличие от проекта комфортной городской среды, в котором участвуют населенные пункты с численностью более 1000 человек, инициативное бюджетирование дает возможность даже небольшому населённому пункту и органу ТОС реализовать интересующие население проекты. Также никто не запрещает и совмещать две указанные программы, что идет только на пользу жителям. Развитие инициативного бюджетирования дает возможность жителям территории принять непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения и распределении части бюджетных средств и подключиться к общественному контролю за их реализацией.

В Брянской области на реализацию 89 проектов инициативного бюджетирования выделено 100 млн.руб. в 2020 году (для сравнения: в бюджете 2018 г. эти цели было предусмотрено 10 млн рублей).

Условия софинансирования были установлены в следующих пропорциях: 90% от суммы проекта оплачивается за счет средств областного бюджета, 10% это средства местных бюджетов и населения. Перечень сфер реализации проектов региональным нормативным актом был определен достаточно широкий: от объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, находящихся в мунци-

ципальной собственности до придомовых территорий; мест массового отдыха и т.д.

Таким образом, институт ТОС обладает несомненным потенциалом гражданской активности, поскольку основой его формирования и необходимым условием деятельности является инициатива граждан. Однако данный институт будет жизнеспособен, лишь в том случае, если уровень поддержки инициатив государственной и муниципальной властью достаточно высок.

2. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ И ИХ РОЛЬ В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗАДАЧ В РЕГИОНЕ

2.1. Некоммерческие организации на рынке социальных услуг

Основные усилия современного общества направлены на те сферы, которые прямо определяют качество жизни, влияют на достижение социальной стабильности и социального благополучия населения

В этой связи особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимовыгодного сотрудничества между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и иными некоммерческими организациями и бизнесом как тремя равноправными субъектами взаимодействия в целях объединения совместных усилий для реализации приоритетных для страны социально значимых программ. Развитие третьего (некоммерческого) сектора экономики является важнейшей составляющей гражданского общества и приоритетной задачей государства.

Именно поэтому некоммерческая организация и её разновидность социально ориентированная некоммерческая организация сегодня позиционируется как важный субъект реализации социальной политики и социальной

работы, рассматривается как один из поставщиков социальных услуг.

Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Законом Брянской области от 04.12.2017 № 94-З «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Брянской области» от 4 декабря 2017 г.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Законом о некоммерческих организациях формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, оказываемая в рамках государственной программы Брянской области, может осуществляться в следующих формах:

1) финансовая поддержка;

- 2) имущественная поддержка;
- 3) информационная и консультационная поддержка;
- 4) поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

4.1) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5) в иных формах поддержки в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки.

В соответствии с реестром социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированным Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. в Брянской области по состоянию на 26.11.2020 г. в реестре состоит 102 некоммерческие организации.

Реестр некоммерческих организаций-поставщиков социальных услуг формирует Департамент внутренней

политики Брянской области совместно с Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Среди органов власти, предоставивших поддержку/включившего в реестр поставщика социальных услуг значатся: Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, Фонд президентских грантов, Минобороны России, Минюст России, МЧС России, Брянская городская администрация, Федеральное агентство по делам молодежи и др.

Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области постоянно ведется работа по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг, в том числе таких услуг, которые способствуют реализации нацпроекта «Демография» в регионе.

На 1 января 2021 года в реестре поставщиков социальных услуг Брянской области состоит двадцать негосударственных организаций, а именно:

1. Брянское региональное отделение Всероссийского общества глухих;
2. ООО «Пансион для проживания пожилых людей и инвалидов – Уют Макарова С.П. г. Новозыбков»;
3. ИП Макарова С.П. - Агенство домашнего сервиса - Уют г. Новозыбков
4. Брянская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного знамени общество слепых»;
5. БОЕОБЦ «Хэсэд Тиква»;
6. Брянская городская общественная организация родителей детейинвалидов;
7. АНО «Центр реабилитации инвалидов»;
8. АНО «Центр психологии и развития человека «Сфера»;
9. АНО «Центр помощи пожилым людям и инвалидам - Мы вместе» г. Новозыбков;

10. АНО «Специальный Центр развития детей «Гармония»;
11. АНО «Патронажная служба»;
12. Брянский филиал НФ «Здоровая страна»;
13. АНО «Православный региональный центр социальной адаптации и реабилитации»;
14. Брянское областное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;
15. АНО ЦСП «Добрые дела»;
16. АНО «Центр поддержки людей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Любовь»;
17. АНО «Здоровая Русь»;
18. ИП Пирогова Н.А.;
19. Акционерное общество «Почта России»;
20. АНО «Центр «Свобода».

За 2020 год в реестр вошли три новых негосударственных поставщика социальных услуг – АО «Почта России», ИП Пирогова Н.А. и АНО «Центр «Свобода».

Своевременная оплата оказанных некоммерческими организациями социальных услуг обеспечивается в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Включенные в реестр поставщиков социальных услуг негосударственные организации могут получить поддержку из бюджета Брянской области в виде компенсации за понесенные расходы при выполнении определенных социальных услуг во всех формах социального обслуживания, в том числе социально-психологических, социально-педагогических, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Всего за 2020 год в качестве компенсации четырем негосударственным поставщикам выплачено 8,5 млн руб.

Наиболее востребованным у населения видом социальных услуг является социальное обслуживание на дому. Услуги сиделок для пожилых граждан и инвалидов оказывали две некоммерческие организации – АНО «Патронажная служба» и АНО «Центр социальной помощи «Добрые дела».

В 2020 году ими было обслужено 108 человек. Объем денежных средств, полученных данными организациями из бюджета области в качестве компенсации, составил 7,92 млн руб. Полустационарные услуги оказывали АНО «Центр психологии и развития человека «Сфера» и АНО «Специальный Центр развития детей «Гармония», количество получателей услуг за 2020 год – 48 детей-инвалидов.

Срок выплаты компенсации по соглашению с некоммерческой организацией – поставщиком социальных услуг не превышает 30 календарных дней.

2.2. Добровольчество как ресурс в решении социально-экономических и гуманитарных задач

Добровольчество в современной России стало социально значимым явлением, которое может случить важным ресурсом социального и экономического развития страны, повышения качества жизни человека, развития гражданского общества. В добровольческой (волонтерской) деятельности принимают участие россияне всех возрастных групп. Но, безусловно, главным источником добровольческих ресурсов в России является молодежь, добровольческая активность которой потенцируется действиями, осуществляемыми в контексте реализации Основ государственной молодежной политики.

Добровольчество успешно развивается в Брянской области. Добровольцы оказывают помощь в самых разных сферах общественной жизни (образование, здравоохранение, спорт, культура, обустройство и развитие территорий, помощь нуждающимся пожилым людям, детям, инвалидам, другим категориям незащищенных слоев населения).

Развитию добровольчества на Брянщине способствовало принятие Закона Брянской области от 01.08.2017 № 61-З «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Брянской области».

Проведенный в 2018 году в России Год добровольца позволил волонтерскому движению закрепить свой статус в регионе. 1 сентября 2018 года начал свою работу Центр по развитию добровольческого движения и общественных инициатив Брянской области, который был создан с целью популяризации добровольчества (волонтерства) на территории субъекта, объединение усилий добровольческих организаций, обучения волонтеров региона, оказание помощи тем, кто в этом нуждается, реализации мероприятий в рамках регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование». В рамках работы Центра организовано содействие в обеспечении участия представителей молодежных объединений Брянской области в межрегиональных, всероссийских, международных форумах, конференциях, семинарах по вопросам социальной помощи и поддержки молодежи.

В 2020 году свыше 60 тысяч человек в Брянской области занимались волонтерской деятельностью по самым разным направлениям: образование, здравоохранение, социальная защита, экологическая безопасность, благоустройство территорий и общественных пространств.

В 2020 году Брянская область была объявлена «Регионом добрых дел» и получила из федерального бюджета на реализацию добровольческих проектов 6,1 млн рублей.

В сентябре 2020 года в рамках программы «Регион добрых дел» национального проекта «Образование» в Советском районе Брянска по улице Фокина был открыт коворкинг-центр «Дом волонтера».

«Дом волонтера» стал местом для обсуждения проектов и осуществления планов добровольцев, активистов некоммерческих организаций. Здесь можно проводить мероприятия, тренинги, готовить и реализовывать проекты, аккумулировать идеи инициативных, неравнодушных молодых брянцев.

В рамках субсидии в Брянске была создана школа медиаволонтеров «Медиа Мы», проводились форумы и семинары для волонтеров по 15 направлениям добровольчества.

Пандемия коронавируса в 2020 году вывела добровольческое движение в регионе на новый уровень.

В марте 2020 года в числе первых 12 региональных штабов на базе Центра по развитию добровольческого движения и общественных инициатив Брянской области был создан Брянский региональный волонтерский штаб по оказанию помощи людям в условиях распространения коронавирусной инфекции.

К всероссийской акции «Мы вместе» в Брянской области присоединились волонтеры Центра, образовательных организаций, некоммерческих организаций, органы исполнительной и законодательной власти, индивидуальные предприниматели, студенты, работающая молодежь, социальные работники, спортсмены, актеры, общественные деятели, депутаты Брянской областной Думы и депутаты Брянского городского Совета народных депутатов.

Акция «Мы вместе» стала объединяющей акцией для всей сферы волонтерства. Всего к данному проекту подключились более 1300 волонтеров. Самому младшему волонтеру было 16 лет, самому старшему – 62 года. Средний возраст волонтеров составил 39 лет.

Каждый волонтер регистрировался на едином портале «Мы вместе», проходил обязательное обучение, с получением сертификата. В Центре по развитию добровольческого движения и общественных инициатив было организовано обучение работе с базой данных.

Волонтерами была организована работа по трем направлениям:

- волонтеры штаба;
- волонтеры колл-центра;
- волонтеры выездных групп.

16 марта 2020 г. был создан единый всероссийский колл-центр, где по единому номеру все, кому нужна была помощь, могли оставить заявку о покупке продуктов и лекарств, получению лекарств по рецепту, выносе мусора, выгуле домашних животных, оплате ЖКХ и мобильной связи.

Одним из направлений работы волонтеров стало создание информационных роликов и плакатов о необходимости соблюдать меры личной гигиены, использовать средства индивидуальной защиты, изготовлении информационных плакатов для пожилых жителей нашего региона.

Волонтерами была организована работа с медицинскими учреждениями. Добровольцы оказывали помощь пожилым людям с астматическими заболеваниями, сахарным диабетом, ежемесячно получающим жизненно необходимые лекарства. Волонтеры в соответствии с медицинскими картами выписывали рецепты в поликлиниках, затем получали по ним лекарства в аптеках и отвозили их заявителям.

С апреля 2020 г. на территории России начали действовать проекты по оказанию бесплатной продуктовой помощи на территории Российской Федерации. Так, в рамках проекта «Продуктовая помощь» и «Продуктовая помощь 2.0» оказывалась помощь жителям Брянской области старше 65 лет (одиноким проживающим и/или малообеспеченным).

Оператором данной акции выступила НКО Брянское региональное общественное движение военно-патриотических и поисковых объединений «Отечество». К акции присоединились предприниматели и предприятия Брянской области, которые сформировали более 5000 продуктовых наборов для малообеспеченных семей и многодетных семей. Помощь оказывали семьям и пожилым людям, которые оставляли заявки на «горячей линии» в колл-центре.

В каждом муниципальном районе были созданы муниципальные волонтерские штабы. Каждый волонтер самостоятельно определялся с направлением работы (волонтер штаба, волонтер колл-центра или волонтер выездных групп).

Волонтеры штаба «Мы вместе» за время проведения акции приняли участие более чем в 20 всероссийских акциях.

В рамках празднования 75-летия Великой Победы в Год памяти и славы, объявленный Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным, волонтеры акции «Мы вместе» провели патриотические акции, посвященные:

- 9 мая – Дню Победы;
- 1 июня – Дню защиты детей;
- 12 июня – Дню России;
- 22 июня – Дню начала Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;
- 24 июня – торжественные мероприятия, посвященные 75-летию Великой Победы;
- 22 августа – Дню флага;
- провели акцию «Голубь мира», во время которой волонтерами по всей Брянской области было запущено более 300 голубей;
- и многие другие.

С участием арт-художников была проведена акция в поддержку врачей. Художники-графисты на улицах

города Брянска создали тематические граффити, посвященные акции «Мы вместе».

В рамках акции «Мы вместе» в штаб Брянской области в качестве волонтеров приняли участие актеры Брянского областного театра драмы им. А.К. Толстого, представители некоммерческих организаций, профсоюзных организаций, студенческих и поисковых отрядов, представители диаспор, врачи, предприниматели, представители предприятий Брянской области, спортсмены, депутаты, сотрудники Правительства Брянской области.

В рамках большого праздничного концерта на Красной Площади прозвучала история нашего земляка, волонтера, инвалида-колясочника 26-летнего Константина Мацура, который вместе с матерью – Еленой Мацура – выполнял заявки бабушек и дедушек и на собственном автомобиле осуществлял доставку продуктов и лекарств.

Активное участие в поддержке Всероссийской акции помощи пожилым и маломобильным людям в экстренной ситуации «Мы вместе» приняли и брянские волонтеры – медики.

Брянское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» на 20.12.2020 насчитывает 536 волонтеров – медиков, зарегистрированных на официальном сайте Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», 41 школьный волонтерский отряд, 15 медицинских организаций для сотрудничества, 3 образовательные организации среднего медицинского профессионального образования (в г. Новозыбкове на базе медицинского колледжа в 2017 году открыто местное отделение), 9 организаций и общественных объединений для сотрудничества.

Одним из главных направлений добровольческой деятельности Брянского регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» на территории региона является санитарно-профилакти-

тическое просвещение детского и взрослого населения, что является частью реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» федеральных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения Брянской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Медицинские кадры Брянской области», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» и «Укрепление общественного здоровья».

В 2020 году в Брянской области был проведен ряд акций, большинство в онлайн-формате, в том числе волонтеры приняли участие во Всероссийских акциях, по профилактике хронических неинфекционных заболеваний, включающих: «Табак и новое поколение» во Всемирный день без табака, «Дни сердца», «Всемирный День здоровья», посвященный борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, акция «Время быть здоровым». Реализуются Федеральные программы – «Вместе против ВИЧ», «Оберегая сердца», «Онкопатруль», «Здоровье суставов в надежных руках», «Соль + йод: IQ сбережет», «Дети на защите здоровья взрослых».

В связи со сложившейся эпидемической ситуацией волонтеры – медики активно поддерживали Всероссийскую акцию помощи пожилым и маломобильным людям в экстренной ситуации #МыВместе (с 26 марта 2020 года).

Еще одной сферой приложения сил со стороны добровольческого движения является сфера культуры.

В рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» разработана программа «Волонтеры культуры», которая направлена на обеспечение поддержки добровольческих движений,

в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации, включая деятельность по сохранению исторического облика малых городов.

Основными задачами программы являются формирование общества волонтеров, задействованных в добровольческой деятельности в сфере культуры, обеспечение методологической, информационной, ресурсной поддержки деятельности, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации, а также популяризация добровольческого движения в сфере культуры путем организации форумов и практических сессий.

В учреждениях культуры Брянской области активно ведется работа по привлечению и участию добровольцев в социально-значимых, патриотических и культурно-массовых мероприятиях. Это послужило основой для создания регионального сообщества общественного движения «Волонтеры культуры» Ассоциации Волонтерских Центров Брянской области.

По инициативе департамента культуры Брянской области в 2020 году создано региональное сообщество общественного движения «Волонтеры культуры» АВИЦ Брянской области.

Определены основные направления деятельности волонтеров культуры:

- волонтерство в учреждениях культуры (музеи, библиотеки, парки, дома культуры и др.);
- сохранение и продвижение культурного наследия;
- реализация творческих проектов в социальной сфере;
- организация волонтерских программ крупных культурных событий;
- организация туристических маршрутов и создание культурных пространств.

В 2020 году «Волонтёры культуры» на территории Брянской области приняли участие в ряде общественно значимых культурных мероприятиях, таких как: фестиваль народного творчества «Рождественские встречи», в концерте, посвященном дню православной молодежи «Шаг навстречу», который праздновался в день Сретения Господня, международном Славянском фестивале «ТЕАТР+», образовательных чтениях Центрального федерального округа: «Великая Победа: наследие и наследники», областном духовно – культурный фестиваль «Стремись душою к свету», международном фестивале «Партизанскими тропами Брянщины», Свенской ярмарке, праздничных мероприятиях, посвященных 75 годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, благотворительном концерте Симфонического оркестра Мариинского театра под управлением народного артиста Российской Федерации В. Гергиева, Всероссийской акции «Мой флаг, моя история», посвящённой Дню Государственного флага Российской Федерации, научно-практической конференции, посвящённой памяти Великого князя Михаила Александровича, фестивале творческих сообществ «Таврида - АРТ», фестивале здорового образа жизни «Я могу», субботниках на объектах культурного наследия.

Кроме того, волонтёры в сфере культуры приняли участие в образовательных форумах, конференциях и семинарах, среди которых Международный волонтерский лагерь, организованный в рамках реализации программы «Волонтёры культуры» нацпроекта «Культура», Первый всероссийский форум «Волонтёры культуры – территория реализации идей. От волонтеров культуры к креативной экономике», организованный Общественной палатой Российской Федерации, IV ежегодная обучающая программа для волонтеров «ReVolunteer», организованная Волонтерским центром «Прорыв», Центром

мобильности Южного федерального округа, а также в обучающие программы на портале Добро. Университет.

В преддверии праздника Дня города общественным движением «Волонтёрами культуры» Брянской области в рамках Межрегионального фестиваля казачьей культуры и народного творчества «Мы победили вместе» была организована онлайн-акция. В рамках которой волонтёры культуры исполнили на русском, украинском и белорусском языках всеми известные военные песни. Среди них: легендарная «Катюша», автором которой является наш земляк – композитор Матвей Блантер, уроженец города Почеп Брянской области и «Темная ночь», написанная композитором Никитой Богословским и поэтом Владимиром Агатовым в 1943 году для фильма «Два бойца». Ролики были опубликованы на официальных сайтах организаторов и в социальных сетях.

В период пандемии в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции «Волонтёры культуры» поддержали акцию «Мы вместе», в рамках которой волонтёры оказывают помощь, в первую очередь пожилым и маломобильным людям.

С октября 2020 года реализуется волонтерская акция «Спасибо, что Вы в маске!». Волонтеры помогают проводить разъяснительную работу по соблюдению масочного режима с посетителями учреждений культуры Брянской области.

С 7 по 25 декабря 2020 года управление молодежной политики и общественных проектов департамента внутренней политики Брянской области и Центр по развитию добровольческого движения и общественных инициатив Брянской области реализовал проект медиаволонтеров «Медиа Мы». Проект стал победителем всероссийского конкурса «Регион добрых дел» в рамках реализации регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование».

В рамках проекта 150 волонтеров прошли обучение офлайн и онлайн, выполняли практические задания и подготовили отчетные материалы по направлениям SMM, фото- и видеожурналистики, ТВ-журналистика и печатные СМИ.

Дальнейшему развитию добровольческого движения на Брянщине может способствовать реализация принятой в декабре 2020 года межведомственной программы развития добровольчества (волонтерства) Брянской области, целью которой является совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития волонтерского движения в Брянской области, вовлечение в добровольческую деятельность граждан, проживающих в регионе.

2.3. Благотворительность в системе гражданской активности в регионе

Важным показателем гражданской активности и стремления людей участвовать в совместных проектах выступает развитие добровольчества, то есть бескорыстной индивидуальной или коллективной деятельности в общественно полезных целях на благо других людей или общества в целом.

В этой сфере мы наблюдаем кардинальное изменение общественных стереотипов. Проведенный в 2018 году в России Год добровольца позволил волонтерскому движению закрепить свой статус на государственном уровне и вовлечь еще больше граждан в добровольчество. Волонтерские организации сегодня активно взаимодействуют с федеральными и региональными властями.

В Брянской области активно функционируют благотворительные фонды, ориентированные на решение важных и актуальных социальных задач.

Благотворительный фонд «Добрый журавлик». Деятельность благотворительного фонда помощи детям «Добрый журавлик» направлена на оказание помощи детям с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, проживающим в Брянской области и городе Брянске, а также их семьям.

Деятельность фонда ориентирована:

- на максимальное содействие созданию оптимальных условий пребывания детей с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями в онкогематологическом центре;
- на создание необходимых условий для успешной реабилитации детей с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями;
- на просветительскую работу в семьях, впервые столкнувшихся с проблемой детской онкологии;
- на просветительскую работу с жителями города Брянска и Брянской области с целью формирования толерантного отношения к детям с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями и расширения круга виртуального общения тяжелобольных детей, личные контакты с которыми ограничены из-за болезни;
- на привлечение максимального количества людей, не безразличных к чужому горю, к волонтерской работе.

В рамках реализуемой фондом программы проведения исследований для уточнения диагнозов онкоцентра в течение 9 месяцев 2020 года были оплачены исследования для 20 детей на сумму 525 983 рублей.

Содержание программы помощи больницам заключается в организации деятельности по привлечению внимания частных лиц и организаций к проблемам детской онкологии, поиске и сборе денежных и иных материальных средств, необходимых для приобретения медикаментов, расходных материалов, лабораторных иссле-

дований, поиска и активации доноров костного мозга за рубежом, медицинского оборудования, реагентов и иных предметов медицинского назначения, а также других расходов, необходимых для оказания качественных медицинских услуг детям и молодым людям до 18 лет, страдающим онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями.

Реализация программы включает такие проекты, как «Больничное волонтерство» и «Помогающее пространство».

Содержание программы «Волонтерство» заключается в создании и реализации максимума возможностей для всех, кто заинтересован в формировании ответственного, здорового гражданского общества, создании условий информационного взаимодействия и обмена профессиональным опытом волонтеров и организаций, работающих в сфере добровольческой деятельности, содействии росту числа добровольческих организаций для осуществления социально полезной деятельности, повышении доверия общества к добровольческим движениям и к организациям, осуществляющим благотворительную деятельность, информационном освещении добровольческой деятельности.

Содержание программы «Миллион добрых дел» состоит в организации работы по сбору благотворительных пожертвований от неопределенного круга лиц для формирования финансовой базы, необходимой для реализации всех благотворительных программ фонда, в привлечении внимания к благотворительной деятельности фонда и решению социально значимых проблем, в формировании у участников программы чувств милосердия, отзывчивости, сострадания, доброго отношения друг к другу, в сборе средств через размещение ящиков для пожертвований, проведение акций в магазинах по согласованию с администрацией, в информационном освещении деятельности фонда.

Деятельность Благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Ванечка» направлена на оказание материальной и социальной помощи детям и молодым людям в возрасте до 18 лет с онкологическими, гематологическими, иммунологическими и другими тяжелыми заболеваниями, их семьям; а также лечебным и иным учреждениям, оказывающим медицинскую и социальную помощь пациентам с вышеуказанными заболеваниями. Фонд реализует следующие благотворительные программы:

- Адресная помощь
- Волонтерство
- Помощь больнице
- Реабилитация

В течение 2020 года в фонд поступило 3 745 536,92 руб.

Благотворительный фонд «Одно Сердце» создан с целью приходить на помощь к тем, кто нуждается. Задача фонда - оказание социальной помощи, а также содействие в сфере духовного и нравственного развития личности. БФ «Одно Сердце» проводит сбор средств, находит для детей семьи, организует различного рода мероприятия, с целью привлечь внимание к проблемам детей-сирот, обеспечивает консультации по поводу социальных программ, предусмотренных законом РФ; оказывает психологическую помощь, содействует социальной реабилитации и адаптации в обществе.

Целевая аудитория мероприятий фонда:

- дети-сироты;
- созависимые люди и их родственники;
- люди без определённого места жительства;
- алко- и наркозависимые граждане;
- многодетные и малоимущие семьи, ветераны военных конфликтов;
- одинокие пенсионеры, нуждающиеся в помощи;
- инвалиды.

3. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Взаимодействие органов региональной власти и местного самоуправления с общественностью

Гражданское общество Брянской области продолжает развиваться как система институтов, обеспечивающих реализацию и взаимосогласование гражданских прав и свобод с правами сообществ, и общества в целом.

В современных условиях гражданское общество региона представляет собой поле взаимодействия и взаимовлияния различных социальных институтов. Все более ярко проявляется самоорганизация как способность населения к социальному взаимодействию на уровне согласования социально значимых целей, так как от активности и самоорганизации гражданского общества во многом зависят показатели качества жизни брянцев.

Институциональная структура гражданского общества в Брянской области представлена, прежде всего, некоммерческими организациями. Некоммерческие организации (НКО) Брянской области занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно-значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы.

По состоянию на 20.01.2020 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Минюста России по Брянской области содержатся сведения о 1018 зарегистрированных некоммерческих организациях.

Количество вновь создаваемых НКО в регионе в последние годы ощутимо снижается. Последние годы стабильным является тот факт, что прирост новых НКО не такой большой, чтобы общее число НКО оставалось неизменным, чтобы вновь создаваемые НКО покрывали количество НКО, прекративших существование.

Если смотреть на некоммерческий сектор Брянской области в 2020 году в разрезе основных организационно-правовых форм, то картина будет следующей:

- казачьих обществ – 13;
- религиозных организаций – 308;
- региональных отделений политических партий – 30;
- общественных фондов – 13;
- некоммерческих партнерств – 12;
- автономных некоммерческих организаций – 103;
- объединений юридических лиц (ассоциаций, союзов) – 19;
- учреждений – 50;
- адвокатских бюро – 2;
- общественных организаций – 249;
- общественных движений – 10;
- общественных учреждений – 2;
- союзов, (ассоциаций) общественных объединений – 3;
- национально-культурных автономий – 5;
- профсоюзов – 137.

Важным аспектом развития некоммерческого сектора Брянской области выступает государственная поддержка НКО. В Брянской области сформирована необходимая нормативная правовая база по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций

(СОНКО) к оказанию социальных услуг в сфере социального обслуживания. На территории Брянской области ведется единый реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций, на сегодняшний день, в данном реестре содержится информация о 96 таких организациях, действующих на территории области, в их число входят такие организации как автономная некоммерческая организация «Центр психологии и развития человека «Сфера», данная организация на протяжении нескольких лет является одним из победителей проводимого в Брянской области конкурса на право получения субсидии из бюджета области для реализации социальных проектов, в рамках утвержденной подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области», которая реализуется в рамках государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области».

Разработаны и реализуются механизмы по привлечению СОНКО к оказанию части социальных услуг населению. Распоряжением Правительства Брянской области № 239-рп от 03.08.2016 г. утверждена «дорожная карта» «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере Брянской области».

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе осуществляется в рамках государственной программы «Региональная политика Брянской области». Уполномоченным органом по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для реализации ими социально значимых проектов является департамент внутренней политики Брянской области.

В 2020 году общая сумма субсидий составила 15 миллионов рублей, социально ориентированными некоммерческими организациями был реализован 41 проект.

В Брянской области по национально-этническому признаку действуют 16 общественных объединений, национально-культурных автономий: общественная организация «Армянская община Брянской области», Брянская региональная общественная организация «Конгресс Азербайджанцев», Брянская областная общественная организация «Белорусское землячество на Брянщине», Брянская региональная общественная организация «Землячество Украинцев», Брянская региональная общественная культурно-просветительская организация «Дом Польский», общественная организация «Брянский областной еврейский общинно-благотворительный центр «Хэсэд Тиква»» («Милосердие»), общественная организация «Региональная еврейская национально-культурная автономия Брянской области», местная еврейская национально-культурная автономия города Клинцы Брянской области, местная еврейская национально-культурная автономия города Новозыбкова Брянской области, местная еврейская национально-культурная автономия города Унечи Брянской области, Брянское региональное отделение общественной организации «Союз узбеков, узбекистанцев», Брянская региональная общественная организация «Национально-культурное объединение цыган Брянщины», Общество гагаузско-русской дружбы «Кардашлар», региональная общественная организация «Молодежное объединение студентов Таджикистана г. Брянска», Брянское региональное общественное движение по содействию в развитии и укреплении взаимоотношений между гражданами Украины и гражданами России «Русско-Украинское Собрание». В августе 2020 года зарегистрирована общественная орга-

низация «Национально-культурная автономия грузин города Брянска «Колхи»».

Наиболее активными являются: Брянский областной еврейский общинно-благотворительный центр «Хэсэд Тиква», Брянская областная общественная организация «Белорусское землячество на Брянщине», общественная организация «Армянская община Брянской области» и региональная общественная организация «Молодежное объединение студентов Таджикистана г. Брянска».

Так, например, Брянский областной еврейский общинно-благотворительный центр «Хэсэд Тиква» проводит праздничные мероприятия в честь Дня Победы, также традиционно широко отмечает Хануку. При поддержке департамента внутренней политики, департамента культуры, департамента образования и науки ежегодно проходит в регионе неделя Памяти жертв Холокоста.

Руководитель БОО «Белорусское землячество на Брянщине» Николай Иванович Голосов регулярно совместно с представителями органов власти и местного самоуправления проводит встречи и беседы со школьниками на тему пропаганды патриотизма среди молодежи и профилактику идеологии экстремизма.

6 февраля 2020 года в «Белорусском землячестве на Брянщине» прошла встреча директора департамента внутренней политики Брянской области с руководителем смоленского отделения посольства Беларуси в России Сергеем Мисурагиным. На ней обсуждались вопросы сотрудничества соседних стран, помощь белорусского землячества соотечественникам и другие.

Руководитель представительства Республики Дагестан в Брянской области на общественных началах Алим Шахбанович Султанов регулярно встречается с военнотружущими-земляками и осужденными, исповедующими ислам и отбывающими наказание в местах лишения свободы, проводит беседы, направленные на уважи-

тельное отношение к людям другой национальности и веры, профилактику идеологии экстремизма и терроризма. Алим Султанов в 2020 году награждён Почётной грамотой Губернатора Брянской области.

В 2019 году по инициативе «Молодежного объединения студентов Таджикистана г. Брянска» и при поддержке департамента внутренней политики впервые в области масштабно отметили Навруз, праздник весны у тюркских народов. В мероприятии приняло участие более 400 человек: таджикская, узбекская, азербайджанская, дагестанская молодежь и представители других национальностей. Совместно с организацией «Молодёжное объединение студентов Таджикистана» готовился большой концерт, посвящённый празднованию Навруза в 2020 году, проходили репетиции, но из-за пандемии коронавирусной инфекции запланированное мероприятие пришлось отменить.

В марте 2020 года сразу четыре руководителя национальных общественных объединений вошли и активно работают в новом составе Общественной палаты Брянской области пятого созыва.

Со всеми руководителями национальных общественных объединений, лидерами диаспор Правительство Брянской области активно взаимодействует в вопросах реализации государственной национальной политики.

В 2020 году большинство запланированных массовых мероприятий и встреч с национальными общественными объединениями не удалось провести из-за пандемии коронавируса. Но в тоже время было организовано и проведено немало мероприятий, акций и флешмобов в режиме онлайн. Руководители и активисты национальных общественных объединений и диаспор приняли самое активное участие в таких онлайн-акциях, как «Поэзией едины», «Вкусно, национально», «Споём «День Победы» на разных языках», «Окна России». Стоит отме-

тить, что каждая новость с новым национальным блюдом к акции «Вкусно, национально» (она проходила накануне 4 ноября) набирала в интернет-СМИ около трёх тысяч просмотров.

Одной из ключевых функций гражданского общества является функция общественного контроля. В соответствии с положениями Федерального Закона Российской Федерации от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на территории Брянской области общественный контроль осуществляется общественными Советами муниципальных образований, а также путем проведения публичных слушаний, сходов граждан и совместных совещаний с председателями уличных комитетов и представителями общественных организаций.

Общественные Советы муниципальных образований созданы по различным направлениям деятельности: в сфере ЖКХ, образования, бизнеса и культуры.

Вся деятельность утвержденных общественных советов построена на добровольном участии. Согласно утвержденным положениям для общественных советов предусмотрена возможность обращения в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций. Также Советы вправе запрашивать у органов власти и организаций необходимую информацию и посещать их в случаях, предусмотренных законодательством. Помимо этого, они вправе готовить по результатам общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти.

В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления активно используются и такие формы работы с общественностью, как организация сходов граждан, совместное обсуждение значимых

вопросов с уличками и руководителями общественных организаций.

В уставах муниципальных образований предусмотрено право граждан на участие в обсуждении проектов правовых актов, планов и программ социально-экономического развития территорий, бюджетов, на участие в заседаниях представительного органа и его комиссий и др. Однако механизмы реализации этих прав обычно отсутствуют. Между тем общественный контроль и общественная экспертиза деятельности органов местного самоуправления необходимы по самому широкому спектру вопросов как на стадии разработки планов и проектов, так и на стадии их реализации.

Использование в совокупности вышеперечисленных механизмов позволяет жителям и представителям гражданского общества Брянской области участвовать и осуществлять общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления.

3.2. Роль некоммерческого сектора в реализации национальных проектов

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определяет конкретные показатели в различных сферах жизни общества, которые планируется достичь к 2024 году. Значительное количество этих показателей отражают социальные задачи и приоритеты государства и охватывают такие социальные сферы, как образование, здравоохранение, демографическая политика. Основными ответственными исполнителями задач по достижению этих показателей являются профильные органы власти.

Однако в Брянской области, как и во многих других регионах России, некоммерческие организации (НКО) на протяжении многих лет реализуют десятки социальных проектов, которые также направлены на решение острых социальных проблем, и имеют в этом вопросе значительный опыт и широкий спектр уникальных и эффективных методик. Таким образом, НКО становится важным ресурсом, использование которого способно увеличить эффективность реализации национальных проектов.

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека определены национальные цели развития Российской Федерации (далее – национальные цели) на период до 2030 года:

а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

б) возможности для самореализации и развития талантов;

в) комфортная и безопасная среда для жизни;

г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

д) цифровая трансформация.

Национальные цели, обозначенные в Указе Президента, реализуются в рамках федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение» и входящих в них:

– регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

– регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

– регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

- регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
- регионального проекта «Развития детского здравоохранения Брянской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
- регионального проекта «Экспорт медицинских услуг»;
- регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Брянской области квалифицированными кадрами»;
- национального проекта «Демография», федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» федерального проекта.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» постановлением Правительства Брянской области от 10 августа 2020 № 359-п утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям Брянской области на реализацию региональных проектов, предусматривающих формирование приверженности здоровому образу жизни и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». По итогам конкурса 9 проектов стали победителями.

На реализацию региональной программы по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений предусмотрено 10 626,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 519,70 тыс. рублей.

Кроме того в 2020 году проводилась информационно-коммуникационная кампания, направленная на снижение потребления табачной и алкогольной продукции, формирование культуры здорового питания, снижение доли лиц, имеющих повышенный индекс массы тела, повышение физической активности.

В рамках национального проекта «Культура» в Брянской области реализуются:

- региональный проект «Культурная среда»;
- региональный проект «Творческий люди»;
- региональный проект «Цифровая культура».

Реализация регионального проекта «Творческий люди» включает выполнение творческого проекта, направленного на популяризацию изобразительного искусства. Основным исполнителем по результатам проведенного конкурса определена социально-ориентированная некоммерческая организация – Брянская организация ВТОО «Союз художников России», которой выделен грант в размере 100 тысяч рублей.

Особое место в реализации национального проекта «Культура» в Брянской области занимает некоммерческий сектор. В 2020 году с участием СОНКО реализовано три проекта, в том числе два Автономной некоммерческой организацией «Брянский центр казачьей культуры».

В период с 5 августа по 30 сентября в рамках регионального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» были реализованы мероприятия проекта «Межрегиональный фестиваль казачьей культуры и народного творчества «Мы победили ВМЕСТЕ»,

посвященного 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. и Году памяти и славы, который проходил при поддержке Правительства Брянской области. Проведено 2 онлайн-акции среди волонтеров культуры по исполнению песен Победы на различных языках. На сегодняшний день они набрали более 2000 просмотров. Во втором туре фестиваля приняли участие 34 коллектива. В том числе из Воронежской, Ярославской, Смоленской, Брянской, Тульской, Тверской, Орловской.

17 сентября состоялся заключительный концерт Межрегионального фестиваля казачьей культуры и народного творчества «Мы победили ВМЕСТЕ». Фестиваль открылся масштабной выставкой декоративно-прикладного творчества, где приняли участие ведущие мастера Брянской области, Союз казаков – воинов России и зарубежья в Брянской области; Брянская областная общественная организация «Белорусское землячество на Брянщине»; общественная организация «Армянская община Брянской области»; Региональная общественная организация «Молодежное объединение студентов Таджикистана». На выставке были представлены работы, посвященные Великому подвигу народов в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, оружие, личные фотографии военных и послевоенных лет.

В связи с реализацией гранта в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» совместно с АНО «Брянский центр казачьей культуры» в период с 1 июня 2020 года по 20 сентября 2020 года на территории Брянской области был подготовлен и реализован проект «Всероссийский фольклорный фестиваль «Деснянский хоровод».

19-20 сентября 2020 года в шестой раз Деснянский хоровод собрал самые интересные коллективы из разных уголков России. В этом году Брянщину посетили лучшие фольклорные коллективы из 10 регионов России:

Москвы, Санкт-Петербурга; Белгородской, Брянской, Воронежской, Калужской, Курской, Орловской, Смоленской, Тульской областей – всего 27 коллективов, в составе люди разных возрастов: самой юной участнице 2 года, а самой опытной – 85 лет. Разноцветье песен и народных костюмов увидели жители посёлка Навля Брянской области, где проходил первый день фестиваля и жители города Брянска, где состоялось закрытие фестиваля.

Департаментом семьи, социальной и демографической политики на территории Брянской области реализуются региональные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение», входящие в национальный проект «Демография».

3.3. Социальные инициативы Губернатора Брянской области как результат взаимодействия с гражданским обществом

Социальные инициативы Губернатора Брянской области А.В. Богомаза безусловно направлены на кратное повышение качества получения услуг жителями Брянской области. В поле зрения губернатора находятся наиболее распространенные жизненные ситуации, с которыми сталкиваются или могут столкнуться люди.

К социальным инициативам Губернатора Брянской области А.В. Богомаза в 2020 году, следует отнести безусловный приоритет по спасению жизни и здоровья людей в период пандемии коронавирусной инфекции: развертывание госпиталей, обеспечение коечного фонда кислородом, закупка лекарств, аппаратов ИВЛ, диагностического оборудования, поддержка медицинских и социальных работников.

В целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции на территории Брянской области выделены средства в сумме 3 421,9 млн рублей (1 014,0 млн рублей – областной бюджет, 2 407,9 млн рублей – федеральный бюджет), в том числе:

- 1 144,3 млн рублей – на перепрофилирование коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, оснащение медицинских организаций оборудованием, приобретение средств индивидуальной защиты;

- 1 385,3 млн рублей – на выплаты стимулирующего характера работникам медицинских организаций, задействованным в оказании медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, и оплату отпусков (выплату компенсации за неиспользованные отпуска) медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись указанные выплаты;

- 352,5 млн рублей – на приобретение лекарственных препаратов для пациентов с новой коронавирусной инфекцией, находящихся на лечении в государственных учреждениях здравоохранения Брянской области, а также для пациентов, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- 539,8 млн рублей – на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

В этот период было продолжено исполнение программ и проектов по строительству и ремонту учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, жилья и дорожно-транспортной инфраструктуры, поддержка проектов граждан по благоустройству улиц, скверов, площадей, придомовых территорий в городах и селах, т.е.

всех тех важнейших направлений, которые востребованы обществом.

На содержание и развитие здравоохранения Брянской области из всех источников финансирования (средства областного и федерального бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, внебюджетные источники) в 2020 году направлено 27 689,7 млн рублей (на 26,4 % больше, чем в 2019 году – 21 907,5 млн рублей).

В 2020 году в целях укрепления материально-технической базы медицинских организаций Брянской области направлено 1 648,0 млн рублей на приобретение медицинского оборудования: КТ, МРТ, аппараты ИВЛ, УЗИ-аппараты, маммографы, рентгенологическое, эндоскопическое и другое медицинское оборудование, оборудование для регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений, детских больниц, поликлиник.

Из «тяжёлого оборудования» приобретено:

- 6 компьютерных томографов для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1», ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ», ГБУЗ «Унечская ЦРБ», ГАУЗ «Брянская городская больница № 1», ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер».

- 3 магнитно-резонансных томографа для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1», ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», ГАУЗ «Брянская городская больница № 1»;

- 3 маммографа для ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Почепская ЦРБ», ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1».

- ангиографический комплекс в ГАУЗ «Брянская областная больница № 1»,

- ускорительный комплекс в ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер».

Приобретено 175 аппаратов ИВЛ.

За счет средств областного бюджета на проведение капитальных ремонтов учреждений здравоохранения выделено 425,7 млн рублей. Средства направлены на проведение капитальных ремонтов в 7 поликлиниках и центральных районных больницах, 37 ФАПах, 4 детских поликлиниках, в помещениях для размещения тяжелого оборудования, а также на благоустройство территорий поликлиник и детской больницы, детской площадки в «Клинцовском доме ребенка».

В 2020 году введена в эксплуатацию поликлиника на 150 посещений в смену ГБУЗ «Стародубская ЦРБ». Строительство осуществлялось за счет средств областного бюджета, стоимость объекта составила 206,8 млн рублей.

В рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2020 году построено четыре фельдшерско-акушерских пункта. В н.п. Рассуха Унечского района, н.п. Лопатни Клинцовского района и н.п. Старая Мармазовка Клетнянского района Брянской области проекты реализованы с привлечением средств федерального бюджета. Строительство ФАПа с жилым помещением для медицинского работника в н.п. Дмитрово Почепского района осуществлено за счет областного бюджета. Стоимость строительства составила 51,84 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 16,26 млн рублей, областного бюджета – 35,58 млн рублей.

В течение 2020 года в поликлиники и больницы области после окончания медицинского вуза и ординатуры пришли 96 молодых специалистов. Большинство из них (64 человека) – это врачи, окончившие ординатуру, то есть получившие узкие специальности, 32 человека будут работать участковыми терапевтами и педиатрами. Большая часть из пришедших на работу – это целевики, которые возвращаются в область для исполнения обязательств по договору о целевом обучении.

Ежегодно проводится кампания по заключению договоров о целевом обучении. В 2020 году заключено 503 договора, на конкурсной основе поступили в шесть медицинских вузов (Сеченовский Университет, РНИМУ им. Пирогова, Смоленский ГМУ, Курский ГМУ, Первый Санкт-Петербургский ГМУ им. Павлова, РУДН) 180 абитуриентов.

Для привлечения и закрепления в медицинских организациях врачей в области реализуется программа «Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Брянской области» с объемом финансирования 1 млрд рублей, в том числе в 2020 году – 32 квартиры.

В Брянской области, реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер» для привлечения медицинских работников в сельскую местность. Губернатором подписано постановление, согласно которому врачи и фельдшеры, принятые на работу с 2020 года в удаленные районы, могут получить: врачи – 1,5 млн рублей (вместо 1 млн рублей), фельдшеры – 750 тыс. рублей (вместо 500 тыс. рублей).

Важность инициатив в отрасли образования не вызывает сомнения. Механизмы социальных инициатив Губернатора направлены, прежде всего, на увеличение числа мест в детских садах и школах, поддержку одаренных детей, поддержку профессионального обучения, чемпионатов профессионального мастерства. В 2020 году было построено 5 организаций дошкольного образования, создано 490 мест. Всего за 2020 год было создано 490 новых мест в детских садах, из них 340 – для детей до трех лет. Создано 10 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственных дошкольных организациях.

Открыта школа на 1225 мест в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска. В 102 общеобразовательные организации поставлена техника для внедрения

целевой модели цифровой образовательной среды. В 42 общеобразовательных организациях сельской местности, посёлках и малых городах созданы «Точки роста». В 8 общеобразовательных организациях сельской местности отремонтированы спортивные залы. За счет средств федерального бюджета поставлено 27 школьных автобусов. Создан детский технопарк «Кванториум» в г. Клинцы (начал работу на базе Клинцовского филиала ГАПОУ «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники имени Героя Советского Союза М.А. Афанасьева», позднее будет размещен в отдельном здании).

Для сельских школ приобретен мобильный технопарк «Кванториум». В городе Дятьково создан центр цифрового образования детей (IT-куб). Создано 812 новых мест для реализации дополнительных общеобразовательных программ различных направленностей. Выполнен ремонт кровли в 97 образовательных организациях, работы по замене оконных блоков производились в 308 образовательных организациях.

Другим важным направлением социальных инициатив является программа инициативного бюджетирования – поддержка проектов граждан по благоустройству.

Ежегодный конкурсный отбор призван выявлять и решать наиболее острые проблемы местного уровня. Подать заявки могут инициативные группы граждан, органы территориального общественного самоуправления, а также общественные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Брянской области. Инициаторы проектов могут предложить варианты улучшения объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, мемориальных объектов и воинских захоронений, муниципальных спортивных объектов, мест погребения, мест накопления твердых коммунальных отходов, пожарных объектов, а также объектов благоустройства и озеленения территории.

По итогам конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в 2020 году победителями признаны 122 проекта, представленных 85 муниципальными образованиями области. На реализацию проектов было выделено 100 млн рублей из средств областного бюджета. На 2021 год предусмотрена такая же сумма для реализации данной программы.

В дополнение к практике инициативного бюджетирования было предложено провести опрос жителей региона под названием «Решаем вместе». Опрос был проведен 1 июля 2020 года в городских округах и районных центрах области рядом с участками для общероссийского голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации. В опросе приняло участие более 100 тыс. человек. По итогам опроса администрациями муниципальных районов и городских округов были сформированы перечни объектов, на ремонт и обустройство которых, по мнению населения муниципальных образований, необходимо в первую очередь направить денежные средства. Губернатором и Правительством Брянской области было принято решение поддержать инициативы граждан.

Одним из приоритетных направлений социальной инициативы Губернатора Брянской области является социальная поддержка семьи, многодетных и малоимущих семей, детей-сирот, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями здоровья.

Объем финансовых средств, направленных на меры социальной поддержки в 2020 году – более 9 млрд рублей. Кроме того, предоставляется более 70 видов мер поддержки (численность получателей – 501132 человек). Объем расходов по так называемому «Детскому бюджету» составил 4,6 млрд руб. (областной бюджет – 1,07 млн руб., федеральные средства – 3,5 млрд руб.). Выплачивается 23 вида мер социальной поддержки (численность получателей – 56161 человек).

В рамках национального проекта «Демография» реализуется региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», общий бюджет которого в 2020 году составил 1875,26 млн руб. В рамках проекта выплачивается 5 видов пособий. Количество получателей – более 10 тыс. человек.

Финансовое обеспечение проекта «Старшее поколение» в рамках нацпроекта «Демография» на 2020 г. составляет 5,6 млн руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 3,8 млн руб., областного бюджета – 1,8 млн руб., освоено 100 % средств.

На дому в регионе состоит на обслуживании более 8 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов. 29 междисциплинарных мобильных бригад обеспечивают доставку граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации. Осуществлено 496 выездов, 3608 сельских жителей доставлено для проведения диспансеризации и профилактических осмотров. 613 рейсов совершено дополнительно для доставки медицинских работников с целью оказания гражданам медицинской помощи, а также доставки продуктов питания, товаров первой необходимости, лекарственных средств, медицинских изделий на дом 3556 гражданам старше 65 лет, находящимся на самоизоляции и не состоящим на социальном обслуживании.

Размер областного материнского капитала с 1 января 2020 года увеличен вдвое, до 200 тыс. руб., при рождении двойни (если один из рожденных детей третий или последующий) – 400 тыс. руб., при рождении тройни – 1,2 млн руб.

Участниками мероприятий по обеспечению жильем молодых семей является 1521 семья (108 из них – многодетные). В 2020 г. реализовала право на получение социальной выплаты 121 молодая семья (53 из них – многодетные).

В последнее время особое звучание получила инициатива по увеличению числа квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Но не только квартирами должны быть обеспечены дети сироты и дети, оставшихся без попечения родителей: Губернатор А. Богомаз поставил задачу перед департаментом семьи, материнства и детства совместно с правоохранительными органами региона организовать работу по оказанию правовой поддержки тем, у кого право на получение жилья наступило более пяти лет назад. Это 1343 человека, 268 из которых состоят в браке, а 195 человек имеют одного ребенка, 76 - двоих детей, 13 – трех и более.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот по инициативе Губернатора будет решаться за счет увеличения финансирования на эти цели, привлечения застройщиков к строительству нового благоустроенного жилья, а также путем оказания специалистами муниципальных органов опеки и попечительства, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области данной категории граждан содействия в реализации права на получение жилого помещения.

На 2020 год на обеспечение жильем детей-сирот из областного и федерального бюджетов было выделено 386,2 млн рублей, из них 320 млн рублей – из областного бюджета, 66,2 млн рублей – из федерального бюджета. Приобретено 244 квартиры, причем 193 – на первичном рынке.

На контроле губернатора находится вопрос о предоставлении земельных участков многодетным семьям, поскольку 11317 семей в начале реализации инициативы подали заявление на получение земельного участка, и на сегодняшний день 5478 (48,4%) семей реализовали свое право, 484 земельных участков предоставлено в 2020 г. При этом работа в этом направлении ведется в посто-

янном режиме (607 участков – в наличии (в перечне, готовы к выдаче), 2104 участка – в проекте. На 2021 год в бюджете заложены средства на подведение коммуникаций к земельным участкам, строительство дорог – 73,9 млн руб.).

Одним из важных направлений внимания Губернатора в части минимизации уровня бедности в регионе является работа по заключению социальных контрактов.

В 2020 году заключен 591 социальный контракт с малоимущими семьями на сумму 43,2 млн рублей. Заметно увеличен размер соцконтракта с 20 000 до 100 000 руб. На 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. с Минтрудом достигнута договоренность о предоставлении субсидии федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта: в 2021 г. на общую сумму 247,55 млн руб., в том числе 227,74 млн руб. – федеральный бюджет, 19,8 млн руб. – областной бюджет, 2022-2023 гг. – по 242,28 млн руб., в том числе 27,75 млн руб. – федеральный бюджет, 14,53 млн руб. – областной бюджет. Следовательно, количество семей, получивших такую поддержку увеличится кратно: ежегодно предполагается заключать порядка 2550 социальных контрактов.

Поддержка семей, находящихся в сложной жизненной ситуации и оказание им финансовой помощи – одна из важных задач, которую Губернатор ставит перед органами власти.

По результатам государственную социальную помощь (62,2 млн руб) получили 13061 малоимущая семья, в том числе 11959 семьи с детьми (21864 детей), средний размер выплаты составил 4778 рублей на семью. Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили в 2020 году 15,5 тысяч семей на сумму 261,8 млн руб. Финансовую помощь в связи с трудной жизненной ситуа-

цией получили 223 семьи (480 чел.) на сумму 4,6 млн руб., в том числе в связи с пожарами – 108 семей.

Родители и вдовы военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, получают из областного бюджета ежемесячное пособие. Объем финансирования в 2020 г. составил 69,8 млн руб. Но уже с 1 января 2021 года размер пособия увеличен до 31682,0 руб. (в 2020 г. был 29114 руб.).

В органах социальной защиты состоят на учете 93370 инвалидов. В рамках программы «Доступная среда в Брянской области» в 2014-2020 гг. всего реализовано 608 млн руб., из них: – 349,7 млн руб. – федеральный бюджет, из них в 2020 году – 13,5 млн руб.; 258,3 млн руб. – консолидированный бюджет Брянской области, из них в 2020 году – 11,5 млн рублей.

Сформирован реестр из приоритетных 374 социально значимых объектов, подлежащих обязательному обустройству элементами доступности для инвалидов. За период действия программы, включая 2020 год, обустроено – 223 здания (59,6%), что соответствует утвержденным Минтрудом России показателям исполнения программы по всей России.

В рамках реализации региональной адресной инвестиционной программы в 2020 году на строительство объектов социально-культурной сферы и инженерной инфраструктуры было профинансировано 3 346,32 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета в объеме 1 418,02 млн руб., что позволило ввести 12 объектов:

- Школа на 1225 мест в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска;
- Пристройка на 55 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет к МБДОУ – детский сад № 3 «Колобок»;
- Пристройка к МБДОУ «Детский сад № 3 п. Навля комбинированного вида» на 55 мест;

- Пристройка к детскому саду № 15 «Ягодка» в Володарском районе города Брянска;
- Пристройка к детскому саду № 147 «Голубые дорожки» в Бежицком районе города Брянска;
- Фельдшерско-акушерский пункт в н.п. Старая Мармазовка Клетнянского района Брянской области;
- Фельдшерско-акушерский пункт в н.п. Лопатни Клинцовского района Брянской области;
- Фельдшерско-акушерский пункт в н.п. Рассуха Унечского района Брянской области;
- Фельдшерско-акушерский пункт с жилым помещением для медицинского работника в н.п. Дмитрово Почепского района Брянской области;
- Бассейн спорткомплекса в п.г.т. Климово Брянской области;
- Ледовый дворец г. Стародуб Брянской области;
- Поликлиника на 150 посещений в смену ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» в г. Стародуб Брянской области.

В 2020 году завершены строительством 1 объект дошкольного образования и 3 объекта спортивного назначения:

- Детский сад в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска;
- Спортивно-оздоровительный комплекс г. Дятьково Дятьковского района;
- Реконструкция муниципального стадиона «Снежеть» в г. Карачеве Брянской области. Первая очередь строительства. Вторая очередь строительства. (достройка);
- Спортивный центр с бассейном г. Жуковка.

Вместе с тем, было введено в эксплуатацию 5 объектов газоснабжения общей протяженностью 11,2 км, 11 объектов водоснабжения общей протяженностью 21,2 км.

В настоящее время продолжается строительство 16 объектов:

- Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска;
- Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Фокинском районе г. Брянска для ГБУ БО СШОР «Локомотив»;
- Спортивно-оздоровительный комплекс в Бежицком районе г.Брянска;
- Спортивно-оздоровительный комплекс в Фокинском районе г.Брянска;
- Реконструкция крытого ледового дворца «Десна»;
- Дворец спорта по ул. Гагарина, 8а, г. Новозыбков Брянской области;
- Дворец спорта г. Жуковка Брянской области;
- Дворец спорта г. Дятьково Брянской области;
- Дворец спорта г. Почеп Брянской области;
- Детский сад по ул. им. О.Н. Строкина в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска;
- Детский сад на 200 мест, из них 120 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в г. Почепе Брянской области;
- Детский сад на 75 мест, в том числе 30 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в посёлке Суземка;
- Школа в мкр. № 4 в Советском районе г. Брянска;
- Реконструкция здания для создания центра по работе с одаренными детьми в Бежицком районе города Брянска;
- Климовская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (реконструкция);
- Офис врача общей практики в п. Толмачево Брянского района.

Несмотря на ряд ограничений, вызванных коронавирусной инфекцией, в Брянской области активно продолжалось дорожное строительство. В 2020 году приведено в нормативное состояние 638 км автомобильных дорог, досрочно сданы и успешно введены в эксплуатацию улица Советская и Литейный мост (1 пусковой комплекс),

ведется строительство важнейшей автомагистрали-защитной дамбы Брянск-I – Брянск-II, расширена Городищанская горка.

Затраты на строительство и ремонт объектов улично-дорожной сети только в Брянске в 2020 году составили более 2,8 млрд рублей – это на 38% больше, чем в 2019 году. Всего в городе было отремонтировано более 48 км автодорог. Значительная часть работ – 33,3 километра – выполнялась в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (БКАД).

Общая площадь отремонтированных тротуаров в 2020 году составила более 80 тысяч кв. метров, или 33,6 км. В городе не только были обновлены существующие пешеходные дорожки, но и построены новые там, где их никогда до этого не было, например, по улицам Фокина и Бежицкой.

При этом в областном центре стало значительно светлее. Этого удалось достичь путем расторжения невыгодного для муниципалитета энергосервисного контракта, заключенного в 2012 году. В городе продолжается плановая замена тусклых желтых фонарей современными яркими светодиодными лампами. И такие осветительные приборы появляются на каждой улице, ремонтируемой в рамках нацпроекта БКАД. В общей сложности в этом году в Брянске установили более 1 500 таких светильников. А за последние два года число светодиодных фонарей на улицах городах увеличилось почти на четыре тысячи штук.

Все ремонтируемые дороги после сдачи в эксплуатацию будут находиться на пятилетней гарантии у подрядчика. В течение этого срока все выявленные дефекты и недостатки исполнитель будет устранять за свой счет.

Продолжается строительство важной и значимой для областного центра транспортной магистрали – автомобильной дороги «Брянск I – Брянск II». Планируется

начать строительство автодороги по улице Счастливая. В целях обеспечения инфраструктурой земельных участков, выделяемых многодетным семьям, продолжится строительство автомобильных дорог в АПХ «Черемушки» Брянского района.

Круглосуточно ведется строительство новой дороги-защитной дамбы, которая соединит Фокинский и Володарский районы, а также будет иметь выход в Советский. Важно заметить, что решением губернатора А. Богомаза дорога перепроектирована из четырехполосной в шестиполосную. Незначительный рост затрат, но ощутимое увеличение пропускной способности на 33 % – перспективное решение на многие годы вперед.

По инициативе губернатора Брянской области А.В. Богомаза разработана *программа строительства очистных сооружений*. Кроме того, ведется работа с крупными промышленными предприятиями, которые строят или планируют строить очистные сооружения для очистки отходов производства и предотвращения неблагоприятной экологической ситуации.

Согласно национальному проекту «Экология» в 2020 году начата реализация мероприятия «Расчистка реки Десна в пределах города Брянска» (I этап) (2020-2022 годы). Уже подготовлены площадки для размещения донных отложений, устроены временные дороги для движения техники. В результате завершения в 2022 году будет очищено от загрязнений более 18 га акватории, восстановлено 5,7 км реки, более 400 тыс. человек (население г. Брянска) улучшат качество своей жизни.

В зоне внимания губернатора особой значимостью отмечена социальная ответственность бизнеса, поскольку речь идет о благе всего общества.

Конструктивная и планомерная работа губернатора А.Богомаза в этом направлении способствовала тому, что вслед за компанией «Умалат», которая одна из первых

ввела в строй современные очистные сооружения для нормализации экологической обстановки, ведут строительство очистных сооружений крупные предприятия молочной промышленности региона: ТнВ «Сыр Стародубский» (ввод в эксплуатацию биологических очистных сооружений планируется к апрелю 2021 года), ОАО «Консервсушпрод» (ввод в эксплуатацию локальных очистных сооружений физико-химической очистки планируется в январе 2021 года), ООО «Брасовские сыры» (ввод в эксплуатацию биологических очистных сооружений планируется в июне 2021 года), ООО «Почеп-молоко» (ввод в эксплуатацию биологических очистных сооружений до конца 2021 года).

Важным направлением социальных инициатив главы региона является состояние инфраструктуры сферы физической культуры и спорта.

Губернатор Брянской области А. Богомаз инициировал строительство спортивных сооружений по всей области, с тем, чтобы в каждом муниципальном образовании были ледовый дворец, бассейн, ФОК, футбольное поле.

В рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» в 2020 году объем финансирования составил 2891,8 млн руб., что на 957,6 млн руб. больше по сравнению с 2019 годом. Из них на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» – 1 005,91 млн руб., в т.ч. федеральный бюджет – 928,46 млн руб.

В ходе реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни»:

- создано футбольное поле с искусственным покрытием и легкоатлетическими дорожками для спортивной школы «Спартак» МАУ Брянский городской спортивный комбинат «Спартак», поставлено спортивное оборудование для создания футбольного поля для спортивной

школы «Электрон» Унечского района, оборудование для возведения физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в г. Дятьково;

- закуплены и установлены комплекты спортивно-технологического оборудования для создания 6 малых спортивных площадок (г. Сельцо, Рогнединский, Жирятинский, Дубровский, Брасовский, Унечский районы);

- закуплено оборудование и инвентарь для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (ГБУ БО СШОР «Русь», ГБУ БО СШОР по лыжным гонкам, МБУ СШОР по спортивной гимнастике);

- продолжается строительство Дворца единоборств в Советском районе г. Брянска;

- начато строительство ФОКа в Фокинском районе г. Брянска «Локомотив» и заключен контракт на проведение строительно-монтажных работ по крытому футбольному манежу в Бежицком районе г. Брянска.

За счет средств областного бюджета введены в эксплуатацию: ФОК с бассейном в Климовском районе, ледовый дворец в Стародубе, стадион «Снежень» в г. Карачеве. Завершается строительство четырех спортивно-оздоровительных комплексов с бассейнами (Бежицкий район г.Брянска; Фокинский район г.Брянска; г. Дятьково; г. Жуковка). Продолжается строительство четырех дворцов спорта с ледовыми аренами (г. Новозыбков; г. Дятьково; г. Жуковка; г. Почеп), реконструкция крытого ледового дворца «Десна» в г. Брянске.

Важным источником инициатив губернатора Брянской области является сфера культуры.

В 2020 году на реновацию учреждений культуры было затрачено почти 300 млн руб., в том числе:

- капитальный ремонт и переоснащение Дворца культуры БМЗ. Общая сумма средств, выделенных в 2018-2020 годах, составляет 221 млн руб. В 2020 году выполнен ремонт клубной части здания на сумму 27 млн руб.

– в год 75-летнего юбилея Победы проведена полная реконструкция здания музея МК «Партизанская поляна». В 2020 году на данные цели было выделено 19,8 млн руб., на 5,5 млн руб. осуществлена закупка современного оборудования.

По проекту «100 сёл Брянской области» в 2020 году осуществлены ремонты и оснащение 80 домов культуры на общую сумму почти 70 млн руб. В 2020 году оснащено современным оборудованием 3 кинозала на общую сумму 15 млн руб. (в г. Новозыбков, г. Дятьково и пос. Локоть). В 2020 году капитально отремонтировано 6 ДШИ Брянской области на сумму 76,2 млн руб.

В 2020 году в рамках реализации соглашения о продвижении национального туристского проекта «Императорский маршрут», подписанного между Федеральным агентством по туризму, Фондом содействия возрождению традиций милосердия и благотворительности «Елисаветинско-Сергиевское просветительское общество» и Правительством Брянской области, завершён первый этап реконструкции парка усадьбы Великого Князя Михаила Александровича (Романова) в п.Локоть Брасовского района: очищена территория парка, заменены инженерные сети, уложена тротуарная плитка и бордюры, смонтировано наружное освещение, реконструированы фонтаны, произведен ландшафтный дизайн. На эти цели затрачено 30,907 млн рублей, в том числе 29,362 млн из областного бюджета. Работы по реконструкции парка будут продолжены в 2021 году.

Соблюдение прав участников долевого строительства является одной из заметных зон внимания губернатора Брянской области, которая постоянно находится под его личным контролем. За 2020 год восстановлены права 414 обманутых дольщиков, из них 201 дольщик предприятий-банкротов и 213 дольщиков предприятия, находившегося в предбанкротном состоянии.

Тем не менее по состоянию на 01.01.2020 общее число граждан, нуждающихся в защите, составляет 431. И сегодня на территории Брянской области числятся 4 проблемных объекта долевого строительства. По каждому объекту ведется планомерная работа для оперативного восстановления прав граждан.

Развитие региона невозможно представить без применения цифровых технологий. Губернатор Брянской области перед всеми ОИВ поставил задачи по цифровой трансформации региона.

В результате с 1 июля 2020 г. введена электронная система оплаты проезда на всей территории Брянской области для удобства пассажиров.

Создано ГАУ «Центр геоинформационных технологий Брянской области», наделённое полномочиями оператора региональной навигационно-информационной системы. На общественном транспорте внедрена система мониторинга движения с использованием технологий системы ГЛОНАСС. К региональной навигационно-информационной системе подключено порядка 700 единиц пассажирского транспорта.

В целях повышения антитеррористической защищённости объектов транспортной инфраструктуры проведены работы по оснащению современными системами видеонаблюдения отдельных автостанций.

Как следствие целенаправленной работы правительства Брянской области под руководством губернатора А. Богомаза в 2020 году улучшены показатели результативности АО «Международный аэропорт «Брянск»: пассажиропоток за 2020 год составил 84 тысячи при географии полетов в 8 направлениях. Но уже в 2021 году полетная программа будет расширена до 10 направлений полетов по внутренним воздушным авиалиниям, из них новыми направлениями будут Волгоград и Геленджик.

Для заметок

Для заметок

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ

Верстка: В.С. Конойко

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 5,1. Тираж 50 экз.

Отпечатано в Брянском филиале РАНХиГС

241007, Брянск, ул. Дуки д. 61

Тел.: +7 (4832) 74-96-32, 72-28-19

br.ranepa.ru info@br.ranepa.ru