

УТВЕРЖДЕНО
решением совета Общественной
палаты Брянской области,
протокол от 17.03.2020 г.

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения общественной экспертизы, осуществляемой
Общественной палатой Брянской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок проведения общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, проектов муниципальных правовых актов, осуществляемой Общественной палатой Брянской области (далее – Общественная палата).

2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

общественная экспертиза законопроектов (далее – экспертиза) – компетентное исследование проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, проектов муниципальных правовых актов, требующее специальных знаний, осуществляемое членами Общественной палаты совместно со специалистами в соответствующей области, по результатам которого принимается экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы о возможных последствиях принятия данного проекта закона и воздействия его на социально-экономические, политические процессы в обществе, а также рекомендации по корректировке положений рассматриваемого законопроекта;

законопроекты Брянской области – проекты законов Брянской области, вносимые на рассмотрение Брянской областной Думы, направленные на урегулирование определенной сферы общественных отношений;

иные нормативные правовые акты Брянской области – подзаконные правовые акты органов государственной власти Брянской области и органов местного самоуправления, принимаемые в соответствии с их компетенцией.

II. Основания проведения общественной экспертизы

1. Общественная Палата вправе по решению совета Общественной палаты либо в связи с обращением Губернатора Брянской области, депутатов Брянской областной Думы, органов государственной власти Брянской области, а также выборных должностных лиц местного самоуправления, органов местного самоуправления проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области и проектов муниципальных правовых актов.

2. По решению совета Общественной палаты и при наличии обращения Губернатора Брянской области и/или Брянской областной Думы Общественная палата вправе проводить экспертизу проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Общественная палата проводит обязательную общественную экспертизу проектов законов Брянской области и проектов иных нормативных актов, затрагивающих вопросы:

- 1) внесения изменений и дополнений в Устав Брянской области;
- 2) политики в сфере образования, культуры, социального развития;
- 3) защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- 4) обеспечения общественной безопасности и правопорядка;
- 5) противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании;
- 6) ограничения прав граждан;
- 7) международных, межрегиональных и межнациональных отношений;
- 8) деятельности некоммерческих организаций.

4. На экспертизу также направляются:

проект областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, проект закона Брянской области об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год;

законопроекты Брянской области, регулирующие введение региональных налогов на территории Брянской области, а также законопроекты Брянской области, устанавливающие ставки региональных налогов.

5. Принципами проведения экспертизы являются законность, гласность, объективность, независимость экспертов.

III. Экспертная комиссия по проведению общественной экспертизы

1. В целях осуществления экспертизы законопроектов Общественной палатой создается экспертная комиссия по проведению общественной экспертизы (далее – экспертная комиссия).

Экспертная комиссия создается для проведения экспертизы по каждому законопроекту, в отношении которого принято решение о ее проведении.

2. Экспертная комиссия формируется, прежде всего, из членов комиссии Общественной палаты, к направлениям деятельности которой относится исследуемый законопроект.

В состав экспертной комиссии могут входить представители высших учебных заведений и научной общественности, общественных объединений, а также иные лица, обладающие специальными знаниями в области правоотношений, являющихся предметом регулирования соответствующего закона.

Персональный состав каждой экспертной комиссии утверждается советом Общественной палаты по предложению комиссии Общественной

палаты, к компетенции которой относится направленный на экспертизу законопроект, в порядке, установленном настоящим Положением.

3. Деятельность экспертной комиссии осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Брянской области, Законом Брянской области от 14 декабря 2006 года № 120-З «Об Общественной палате Брянской области», другими законами Брянской области и иными нормативными правовыми актами Брянской области, Регламентом Общественной палаты Брянской области и иными нормативными актами, регламентирующими деятельность Общественной палаты.

4. Экспертная комиссия осуществляет свою деятельность на общественных началах.

5. Основной целью деятельности экспертной комиссии является повышение качества подготовки законопроектов Брянской области путем привлечения общественности к процедуре разработки и принятия законов Брянской области.

6. Основными задачами экспертной комиссии являются:

- проведение общественной независимой экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов;
- подготовка экспертных заключений.

7. Экспертная комиссия вправе:

1) привлекать лиц, указанных в части 2 пункта 2 статьи III настоящего Положения, в качестве специалистов;

2) запрашивать в органах государственной власти Брянской области, органах местного самоуправления, учреждениях, организациях независимо от их организационно-правовых форм, документы и материалы, справки и сведения, необходимые для проведения общественной экспертизы;

3) вносить предложения о направлении членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Брянской областной Думы, либо на заседания исполнительных органов государственной власти Брянской области, представительных и исполнительных органов местного самоуправления, на которых рассматриваются проекты законов и иные нормативные правовые акты, являющиеся предметом общественной экспертизы.

IV. Организация деятельности экспертной комиссии

1. Экспертная комиссия создается в составе не менее 5 и не более 10 человек.

2. Экспертная комиссия избирает из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря экспертной комиссии. Председатель, заместитель председателя и секретарь избираются на заседании экспертной комиссии большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов экспертной комиссии путем открытого голосования.

3. Общее руководство экспертной комиссии осуществляет ее председатель. Председатель экспертной комиссии:

- созывает и проводит заседания экспертной комиссии;

- подписывает протокол заседания экспертной комиссии и экспертное заключение;

- представляет результаты общественной экспертизы совету Общественной палаты;

- осуществляет взаимодействие с Брянской областной Думой, исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления по вопросам, находящимся в ведении экспертной комиссии.

4. Заместитель председателя экспертной комиссии выполняет обязанности председателя экспертной комиссии в его отсутствие.

5. Секретарь экспертной комиссии:

- осуществляет подготовку рабочих материалов, проекта экспертного заключения по результатам рассмотрения законопроекта;

- обеспечивает ознакомление членов экспертной комиссии с материалами, вносимыми на рассмотрение экспертной комиссии;

- ведет и подписывает протокол заседания экспертной комиссии;

- выполняет иную организационную работу по поручению председателя экспертной комиссии, а в его отсутствие - заместителя председателя экспертной комиссии.

6. Члены экспертной комиссии:

- принимают участие в проведении экспертизы;

- выполняют поручения председателя, заместителя председателя экспертной комиссии;

- участвуют в подготовке экспертных заключений;

- вносят на обсуждение экспертной комиссии предложения по вопросам, находящимся в ведении экспертной комиссии;

- имеют право на получение в органах государственной власти, государственных учреждениях и других организациях необходимой информации для проведения экспертизы.

7. Заседания экспертной комиссии созываются председателем, а в его отсутствие - заместителем председателя экспертной комиссии по мере необходимости.

8. Заседание экспертной комиссии считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины членов экспертной комиссии.

9. Заседание экспертной комиссии оформляется протоколом.

V. Порядок проведения общественной экспертизы.
Заключения Общественной палаты по результатам
проведения общественной экспертизы

1. Проект закона, в отношении которого может быть проведена экспертиза, после получения его в установленном порядке от органа государственной власти -разработчика законопроекта, представляется в совет Общественной палаты для принятия решения о проведении экспертизы.

К проекту закона прилагаются пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование законопроекта.

При наличии обращения Губернатора Брянской области и/или Брянской областной Думы о проведении экспертизы прикладывается документ, содержащий текст указанного обращения.

2. В случае принятия решения о проведении экспертизы совет Общественной палаты поручает соответствующей комиссии Общественной палаты, к направлениям деятельности которой относится исследуемый законопроект, внести предложения по персональному составу экспертной комиссии.

Комиссия Общественной палаты, к направлениям деятельности которой относится исследуемый законопроект, обязана не позднее 10 дней с момента получения указанного поручения представить совету Общественной палаты список членов экспертной комиссии для утверждения в соответствии с частью 3 пункта 2 статьи III настоящего Положения.

3. Проект правового акта, в отношении которого советом Общественной палаты не принято решение о проведении общественной экспертизы, может быть самостоятельно рассмотрен комиссией Общественной палаты в соответствии с ее профилем. О принятом по результатам рассмотрения решении председатель комиссии информирует предсовет Общественной палаты, который вправе проинформировать орган власти (местного самоуправления) – разработчика нормативного акта.

4. По результатам проведения экспертизы проекта закона экспертной комиссией принимается экспертное заключение, в котором указываются:

предмет экспертизы;

выводы и рекомендации по проекту закона.

5. Заключение по результатам экспертизы подлежит представлению председателем экспертной комиссии совету Общественной палаты для утверждения в срок не позднее одного месяца с момента поступления проекта закона на рассмотрение экспертной комиссии.

6. В случае утверждения заключения экспертной комиссии Общественная палата направляет его вместе с проектом в законодательный орган власти Брянской области, а также органу государственной власти (местного самоуправления) – разработчику законопроекта.

7. Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, проектов законов

Брянской области и проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти Брянской области, проектов правовых актов органов местного самоуправления Брянской области носят рекомендательный характер и направляются соответственно в органы государственной власти и органы местного самоуправления для рассмотрения в установленный законом срок.

8. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Брянской областной Думы.

9. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проекта нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Брянской области подлежат обязательному рассмотрению на заседании указанного органа.

10. На заседание Брянской областной Думы, а также на заседание исполнительного органа государственной власти Брянской области при рассмотрении заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проекта соответствующего нормативного правового акта приглашаются члены Общественной палаты.

11. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов иных органов государственной власти Брянской области подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами государственной власти.

12. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов правовых актов органов местного самоуправления Брянской области подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.

13. Содержащиеся в экспертном заключении рекомендации могут быть использованы для внесения в проект закона соответствующих изменений и дополнений.

14. Утвержденные советом Общественной палаты заключения доводятся до сведения всех членов Общественной Палаты в письменном виде.

15. Направленные на общественную экспертизу проекты законов, указанные в пункте 3 статьи II настоящего Положения, и принятые по результатам их рассмотрения экспертные заключения подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети Интернет.